

**Sprawozdanie z realizacji  
programu współpracy Ministra Sprawiedliwości  
z organizacjami pozarządowymi  
oraz innymi podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3  
ustawy o działalności pożytku publicznego i  
wolontariacie na rok 2016.**

**kwiecień 2016**

Departament Strategii i Funduszy Europejskich

w Ministerstwie Sprawiedliwości

Al. Ujazdowskie 11

00-950 Warszawa

---

## **Spis treści**

Wstęp .....	3
Zadanie realizowane w ramach wdrażania programu.....	5
Sposób realizacji programu.....	7
Podsumowanie i rekomendacje.....	30

## *I. Wstęp.*

---

W Ministerstwie Sprawiedliwości zarządzeniem z dnia 14 października 2015r. został przyjęty program współpracy Ministra Sprawiedliwości z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2016 (Dz. U. z 2015r. poz. 223).

Program systematyzuje i porządkuje w jeden spójny obraz dotychczasowe doświadczenia współpracy - zarówno urzędników resortu sprawiedliwości, jak i współpracujących z nimi przedstawicieli fundacji i stowarzyszeń. Podstawowym zadaniem tego programu jest wprowadzenie tam gdzie tylko się da usprawnień organizacyjnych i proceduralnych, które spowodują, że udział obywateli i ich zrzeczeń w realizacji misji resortu sprawiedliwości stanie się łatwiej osiągalny. W dalszej kolejności powinny powstać plany szersze, wieloletnie, z wyraźnie określonymi obszarami, w których współpraca powinna się w różnych formach zacieśniać.

**Celem głównym programu jest zwiększenie wzajemnego zaufania obywateli, organizacji pozarządowych, a także instytucji publicznych w przestrzeni sprawiedliwości, w szczególności poprzez zorganizowanie sprawnej i efektywnej współpracy Ministerstwa z organizacjami i nadanie jej formalnych ram.**

Brak zaufania, zła ocena pracy instytucji, niezrozumienie i brak dialogu między administracją a środowiskiem pozarządowym, to czynniki delegitymizujące ich działalność i osłabiające efekty ich pracy. Konieczne jest więc wdrożenie takich działań, które pozwolą na zwiększenie jakości współpracy z obywatelami i tworzonymi przez nich instytucjami-fundacjami, stowarzyszeniami i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego. Poprawę tę można rozpatrywać w kilku istotnych aspektach. Działania w każdym z nich, mogą przyczynić się finalnie do zwiększenia poziomu wzajemnego zaufania pomiędzy Ministerstwem Sprawiedliwości, organizacjami pozarządowymi i samymi obywatelami.

## **Cele szczegółowe programu:**

***Cel 1. Zapewnienie skutecznej realizacji praw obywateli do udziału w przestrzeni sprawiedliwości***

Realizacja celu określonego jako zapewnienie skutecznej realizacji praw obywateli do udziału w przestrzeni sprawiedliwości, oznacza przede wszystkim dbałość o zagwarantowanie obywatelom (a więc i organizacjom obywatelskim) prawa do informacji publicznej, a także prawa do udziału w konsultacjach publicznych.

***Cel 2. Usprawnienie procedur współpracy z organizacjami pozarządowymi***

Realizacja celu określonego jako usprawnienie procedur współpracy z organizacjami pozarządowymi, opiera się przede wszystkim na analizie istniejących procedur dotyczących współpracy organizacji pozarządowych z Ministerstwem Sprawiedliwości, usunięciu z nich tych elementów, które niepotrzebnie blokują rozwój współpracy, a także utworzeniu procedur działania w tych obszarach, w których usprawniłoby to współpracę i uczyniło ją bardziej przejrzystą i efektywną.

***Cel 3. Konsolidacja i zwiększenie spójności współpracy z organizacjami pozarządowymi w obrębie Ministerstwa Sprawiedliwości***

Realizacja celu określonego jako konsolidacja i zwiększenie spójności współpracy z organizacjami pozarządowymi w obrębie Ministerstwa Sprawiedliwości polega na wypracowaniu mechanizmów koordynacji procesów związanych ze współpracą. Zastosowane zostały narzędzia ogniskujące te procesy w jednym miejscu w strukturze ministerstwa oraz sieciujące przedstawicieli organizacji pozarządowych współpracujących z ministerstwem.

## II. Zadanie realizowane w ramach wdrażania programu.

---

W ramach prac Zespołu ds. Programu współpracy wypracowanych zostało jedenaście zadań priorytetowych, które odnoszą się do poszczególnych celów szczegółowych wskazanych w Programie współpracy.

1. Zwiększenie jawności i przejrzystości funkcjonowania Ministerstwa Sprawiedliwości poprzez publikację danych statystycznych w postaci nieprzetworzonej oraz informacji o projektach realizowanych w Ministerstwie (w zgodzie z wytycznymi Open Data Strategii Komisji Europejskiej).
2. Przyjęcie założeń wieloletniej współpracy Ministerstwa Sprawiedliwości z organizacjami pozarządowymi.
3. Uporządkowanie procesu konsultacji publicznych z uwzględnieniem rekomendacji zawartych w przyjętym przez Radę Ministrów dokumencie: *„Wytyczne do przeprowadzania oceny wpływu i konsultacji publicznych.”*
4. Przeprowadzenie analizy funkcjonowania standardów rozliczalności projektów finansowanych ze środków Funduszu Pomocy Pokrzywdzonym oraz Pomocy Postpenitencjarnej, a także wprowadzenie mechanizmów premiujących organizacje spełniające standardy, które jednocześnie będą eliminować organizacje niestosujące się do nich.
5. Upowszechnienie zasad dotyczących możliwości pozyskiwania patronatu Ministra Sprawiedliwości.
6. Określenie jasnych zasad dotyczących partnerstw projektowych z udziałem Ministerstwa Sprawiedliwości i jego jednostek podległych oraz organizacji pozarządowych, analiza możliwości usprawnienia procesu powstawania takich partnerstw.

7. Wskazanie w regulaminie organizacyjnym Ministerstwa Sprawiedliwości jednostki organizacyjnej odpowiedzialnej za koordynowanie współpracy z organizacjami pozarządowymi, w tym koordynowanie realizacji Programu współpracy z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego.
8. Przygotowanie i przeprowadzenie audytu wewnętrznego dotyczącego funkcjonowania ciał opiniodawczo-doradczych przy Ministrze Sprawiedliwości, udrożnienie przepływu informacji między nimi, wystandaryzowanie sposobu informowania na temat efektów ich działalności, a także ustalenie przejrzystych kryteriów powoływania ich członków.
9. Stworzenie bazy organizacji pozarządowych, pełniącej funkcję listy konsultacyjnej oraz narzędzia do zarządzania prowadzeniem i rozliczaniem dotacji (generator wniosków).
10. Przeprowadzenie w I kwartale 2016 r. analizy możliwości zlecania zadań publicznych organizacjom pozarządowym przez Ministerstwo Sprawiedliwości, a następnie zaplanowanie w budżecie Ministerstwa środków na finansowanie projektów realizowanych przez organizacje pozarządowe w obszarze „sprawiedliwość”.
11. Standaryzacja usług realizowanych ze środków przekazywanych w ramach Funduszu Pomocy Pokrzywdzonym oraz Pomocy Postpenitencjarnej, w części dotyczącej pomocy pokrzywdzonym.

### **III. Sposób realizacji programu.**

---

Celem głównym programu jest zwiększenie wzajemnego zaufania obywateli, organizacji pozarządowych, a także instytucji publicznych w przestrzeni sprawiedliwości. Cele szczegółowe realizowane są poprzez zadania priorytetowe, opisane w punkcie II.

#### **Ad II. 1.**

- a) Na stronie internetowej Ministerstwa Sprawiedliwości stworzono podstronę, zawierającą podstawowe dane o projektach europejskich realizowanych przez Ministerstwo.<sup>1</sup>

Ministerstwo Sprawiedliwości Wydział Statystycznej Informacji Zarządczej w Departamencie Strategii i Funduszy Europejskich gromadzi dane statystyczne o działalności sądów powszechnych i wojskowych grupowane według dziedzin prawa, instancji orzecznictwa, struktury resortu oraz podziału administracyjnego kraju.

Informacje statystyczne pozyskiwane są w ramach statystyki publicznej na podstawie ustawy z dnia 29 czerwca 1995 roku o statystyce publicznej (Dz. U. z 2016 r., poz. 1068 j.t.).

W bazie statystycznej Informatora Statystycznego Wymiaru Sprawiedliwości (ISWS)<sup>2</sup> publikowane są wybrane dane statystyczne informujące o działalności sądów powszechnych i wojskowych – o ewidencji spraw i orzecznictwie – pozyskiwane za pośrednictwem sprawozdań statystycznych, kart statystycznych i ankiet.

Dodatkowo uzyskać można dane statystyczne o prawomocnych skazaniach osób dorosłych i orzeczeniach wobec nieletnich pozyskiwane corocznie z Krajowego Rejestru Karnego (dane od 1946 roku). Istotne jest, że wolumen

---

<sup>1</sup> <https://ms.gov.pl/pl/o-ministerstwie/projekty-europejskie/>  
<https://ms.gov.pl/pl/o-ministerstwie/po-wer-2014-2020/>

<sup>2</sup> <https://isws.ms.gov.pl/pl/baza-statystyczna/>

danych wzbogacają także informacje o prawomocnie orzeczonych rozwodach i separacjach pozyskiwane w kooperacji z Głównym Urzędem Statystycznym za pośrednictwem kart rejestracyjnych.

Na funkcjonującej stronie publikowane są podstawowe dane statystyczne zgromadzone w okresach kwartalnych oraz wybrane, przekrojowe opracowania szczegółowe budzące największe zainteresowanie odbiorców.

Dane statystyczne poza publikowaniem na portalu ISWS przekazywane są do instytucji krajowych i zagranicznych m.in.: Głównego Urzędu Statystycznego, kancelarii Sejmu i Senatu, organów administracji rządowej i samorządowej, Eurostatu, ONZ, organów Rady Europy, instytucji finansowych, kancelarii prawnych, instytutów naukowych, radia, telewizji, prasy i innych odbiorców.

Informacje statystyczne uzyskać można składając wniosek o udostępnienie informacji publicznej – według formularza zamieszczonego na stronie internetowej Ministerstwa Sprawiedliwości<sup>3</sup> lub bezpośrednio w siedzibie Wydziału Statystycznej Informacji Zarządczej - po wcześniejszym uzgodnieniu terminu spotkania pod numerem telefonu 22 23 90 309 (497).

Stronę Informatora Statystycznego Wymiaru Sprawiedliwości uzupełniono o możliwość pobierania nieprzetworzonych danych statystycznych pozostających w posiadaniu Ministerstwa.

- b) Wydział Komunikacji Społecznej i Promocji Biura Ministra zamieszcza na stronie internetowej MS informacje przekazywane przez komórki merytoryczne w zakresie dostępu do informacji publicznej.

Każdy ma prawo do uzyskania informacji o działalności Ministerstwa Sprawiedliwości i funkcjonowaniu polskiego wymiaru sprawiedliwości w zakresie przewidzianym w ustawie o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. 2014 poz. 782 ze zm.).

---

<sup>3</sup> <https://bip.ms.gov.pl/pl/kontakt/informacja-publiczna/>



Zasady udzielania informacji publicznej w Ministerstwie Sprawiedliwości reguluje:

- Zarządzenie Nr 197/14/BM Ministra Sprawiedliwości z dnia 18 grudnia 2014 r. w sprawie udostępniania informacji publicznej w Ministerstwie Sprawiedliwości.<sup>4</sup>
- Załącznik do zarządzenia nr 197/14/BM Ministra Sprawiedliwości z dnia 18 grudnia 2014 r.<sup>5</sup>

Podstawowe informacje są zamieszczane na stronach internetowych Ministerstwa Sprawiedliwości. Dodatkowe informacje w zakresie dotyczącym Ministerstwa są udostępniane w odpowiedzi na wniosek<sup>6</sup>.

## Ad II.2.

Opracowano i przyjęto Program Współpracy Ministerstwa Sprawiedliwości z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2016.

Minister Sprawiedliwości podpisał w dniu 14 października 2015 r. Program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie na 2016 r.<sup>7</sup>

Program systematyzuje i porządkuje w jeden spójny obraz dotychczasowe doświadczenia współpracy – zarówno urzędników resortu sprawiedliwości, jak i współpracujących z nimi przedstawicieli fundacji i stowarzyszeń. Dzięki formule, w której wypracowano Program, możliwe było horyzontalne spojrzenie na relacje różnych jednostek organizacyjnych Ministerstwa z trzecim sektorem. Program współpracy to dokument, który opisuje istniejące formy współpracy pomiędzy Ministerstwem Sprawiedliwości oraz

---

<sup>4</sup> <https://bip.ms.gov.pl/Data/Files/public/bip/kontakt/zarządzenie--nr-197-14-bm.pdf>

<sup>5</sup> <https://bip.ms.gov.pl/Data/Files/public/bip/kontakt/zalacznik-do-zarządzenia-nr-197-14-bm.docx>

<sup>6</sup> <https://bip.ms.gov.pl/pl/kontakt/informacja-publiczna/download,892,0.html>

<sup>7</sup> <https://ms.gov.pl/pl/dzialalnosc/strategia/organizacje-pozarządowe/download,3170,0.html>

organizacjami pozarządowymi, a także definiuje cele i zasady tej współpracy. Będzie to swoista mapa drogowa opisująca możliwości współdziałania organizacji obywatelskich z Ministerstwem i kierunki ich rozwoju.

### **Ad II.3.**

Departament Legislacyjny przeprowadził w 2016r. szereg konsultacji publicznych. Procentowy udział procesów konsultacji przedstawiał się następująco:

- a) Odsetek procesów konsultacji projektów ustaw, w przypadku których termin zgłaszania uwag był krótszy niż 21 dni wyniósł 76%.
- b) Odsetek procesów konsultacji projektów rozporządzeń, w przypadku których termin zgłaszania uwag był krótszy niż 10 dni wyniósł 52%.
- c) Odsetek projektów aktów prawnych, dla których zawierająca informacje o terminach zgłoszenia uwag informacja o prowadzeniu konsultacji publicznych została umieszczona na portalu [legislacja.rcl.gov.pl](http://legislacja.rcl.gov.pl) wyniósł 100%,  
Odsetek procesów konsultacji, w przypadku których na portalu [legislacja.rcl.gov.pl](http://legislacja.rcl.gov.pl) zamieszczono dokument podsumowujący wszystkie zgłoszone uwagi: - projekty ustaw – 16%, - projekty rozporządzeń – 19%
- d) Odsetek projektów ustaw, w przypadku których Departament Legislacyjny po opracowaniu wstępnego projektu zasięgnął opinii interesariuszy zewnętrznych o projekcie (zgodnie z par. 9 zarządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 10 września 2015 r. w sprawie prowadzenia prac legislacyjnych w Ministerstwie Sprawiedliwości) wyniósł 0%.

Nie stworzono dotychczas na stronie MS zakładki „Konsultacje publiczne”, na której miały znajdować się informacje dotyczące prowadzonych aktualnie konsultacji (wraz z linkami do ich podstron na [rcl.legislacja.gov.pl](http://rcl.legislacja.gov.pl)).

#### Ad. II.4.

W Programie współpracy w części „Sposób realizacji programu” jako jeden z celów szczegółowych, za który współodpowiedzialny był Departament Wykonania Orzeczeń i Probacji, wskazano „Usprawnienie procedur współpracy z organizacjami pozarządowymi”.

Realizacja celu miała zostać wykonana poprzez wypracowanie standardów rozliczalności projektów finansowanych ze środków Funduszu, a także wprowadzenie mechanizmów premiujących organizacje spełniające standardy oraz eliminujących organizacje, które nieostosowały się do nich.

Od początku funkcjonowania Funduszu Pomocy Pokrzywdzonym oraz Pomocy Postpenitencjarnej nie stwierdzono niezgodnego z przeznaczeniem wykorzystania dotacji udzielonej na pomoc postpenitencjarną. Przyznawane środki pieniężne na dotacje, są wykorzystywane w znacznym stopniu, natomiast te niewykorzystane były zawsze terminowo zwracane przez beneficjentów.

Wszystkie sprawozdania z realizacji powierzonego zadania publicznego, zawierające rozliczenie dotacji pod względem rzeczowym i finansowym, wpłynęły w ustawowym terminie. Departament Wykonania Orzeczeń i Probacji Ministerstwa Sprawiedliwości w dniu 23 grudnia 2015 r. jako Dysponent Funduszu Pomocy Pokrzywdzonym oraz Pomocy Postpenitencjarnej podjął decyzję w przedmiocie przyznania dotacji celowej na realizację w roku 2016 zadania publicznego: „Pomoc postpenitencjarna osobom pozbawionym wolności, zwalnianym z zakładów karnych i aresztów śledczych oraz członkom ich rodzin”.

Zgodnie z planem finansowym Funduszu Pomocy Pokrzywdzonym oraz Pomocy Postpenitencjarnej w roku 2016, na dotacje celowe dla organizacji pozarządowych przewidziano 1 900 tys. zł, tj. kwotę stanowiącą około 12% planowanych przychodów przeznaczonych na udzielanie pomocy postpenitencjarnej.

Otwarty konkurs ofert dla organizacji pozarządowych na realizację zadań z zakresu pomocy postpenitencjarnej w roku 2016 ogłoszony został w dniu 29 października 2015 r. Dysponent Funduszu przyznał dotacje celowe 30 podmiotom na łączną kwotę 1 900 tys. zł. Poszczególne kwoty dotacji wynosiły od 18 tys. zł do 83 tys. zł.

Środki Funduszu Pomocy Postpenitencjarnej na rzecz podmiotów sektora pozarządowego przyznawane były w oparciu o umowę, zawartą zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 43 § 10 k.k.w. oraz art. 151 ustawy o finansach publicznych.

Lp.	Podmiot, który otrzymał dotację celową z Funduszu na udzielanie w roku 2016 pomocy postpenitencjarnej	Przyznana kwota dotacji w zł	Niewykorzysta na kwota dotacji w zł
1.	Śląska Fundacja Błękitny Krzyż, ul. Mostowa 1, 43-300 Bielsko-Biała	83 000,00	nie dotyczy
2.	Stowarzyszenie MONAR, ul. Nowolipki 9B, 00-151 Warszawa	83 000,00	nie dotyczy
3.	Fundacja Pomost, ul. Wolności 276, 41-800 Zabrze	83 000,00	nie dotyczy
4.	Stowarzyszenie Junona, 82-500 Kwidzyn, ul. Sokola 14/68	83 000,00	nie dotyczy
5.	Stowarzyszenie Pomocy Bliźniemu im. Brata Krystyna, ul. Słoneczna 63, 66-400 Gorzów Wielkopolski	80 000,00	nie dotyczy
6.	Mokotowskie Hospicjum Świętego Krzyża, ul. Magazynowa 14, 02-652 Warszawa	80 000,00	nie dotyczy
7.	Fundacja Sławek, ul. Gen. W. Andersa 13, 00-159 Warszawa	80 000,00	nie dotyczy
8.	Stowarzyszenie ALTER EGO, ul. Wiślana 7, 05-077 Warszawa-Wesoła	75 000,00	nie dotyczy
9.	Małopolskie Stowarzyszenie PROBACJA, ul. Czyżówka 50, 30-526 Kraków	75 000,00	nie dotyczy
10.	Stowarzyszenie Pomocy LUDZIE LUDZIOM, ul. Reymonta 10, 50-225 Wrocław	75 000,00	nie dotyczy
11.	Stowarzyszenie Penitencjarne PATRONAT Oddział w Warszawie, ul. Siennicka 48, 04-393 Warszawa	75 000,00	nie dotyczy
12.	Stowarzyszenie Integracyjne Wspólnoty Barka, Chudobczyce 27, 64-423 Lubosz	75 000,00	38,52
13.	Fundacja-Instytut św. Brata Alberta, ul. Śląska 50, 72-600 Świnoujście	73 000,00	nie dotyczy
14.	Fundacja Dom Wspólnoty BARKA w Drezdenku, ul. Bolesława Chrobrego 10, 66-530 Drezdenko	73 000,00	nie dotyczy
15.	Stowarzyszenie Pomocy Osobom Wychodzącym na Wolność "EMAUS", ul. Sandomierska 55/57, 80-074 Gdańsk	73 000,00	nie dotyczy
16.	Stowarzyszenie Penitencjarne PATRONAT Oddział w Białymstoku, ul. Świętojańska 2A, 15-082 Białystok	73 000,00	nie dotyczy
17.	Stowarzyszenie Pomocy Społecznej, Rehabilitacji i Resocjalizacji im. H. Ch. Kofoeda w Siedlcach, ul. Świętojańska 4, 08-110 Siedlce	73 000,00	9686,72
18.	Pogotowie Społeczne, ul. Bydgoska 6/7, 61-123 Poznań	70 000,00	nie dotyczy
19.	Stowarzyszenie Profilaktyki i Resocjalizacji "Mateusz", ul. Kościuszki 77/79, 87/100 Toruń	70 000,00	nie dotyczy
20.	Fundacja Wzajemnej Pomocy "Alternatywa", ul. Karkoszki 24; 37-545 Gomonice	68 000,00	nie dotyczy
21.	Fundacja Chrześcijańska NEBO, ul. Oczary 9/108, 03-137 Warszawa	43 000,00	nie dotyczy
22.	Stowarzyszenie SURSUM CORDA, ul. Lwowska 11, 33-300 Nowy Sącz	42 000,00	nie dotyczy
23.	Fundacja Pedagogium, ul. Marszałkowska 115, 00-950 Warszawa	42 000,00	nie dotyczy
24.	Fundacja "Uwolnienie", ul. Inowrocławska 5a, 91-020 Łódź	42 000,00	nie dotyczy
25.	Fundacja resocjalizacji i readaptacji społecznej TULIPAN, ul. Zofii Nałkowskiej 8/27, 70-785 Szczecin	41 000,00	nie dotyczy
26.	Stowarzyszenie POSTIS,	41 000,00	nie

	ul. Tomasza Zana 3A, 20-601 Lublin		dotyczy
27.	Stowarzyszenie Centrum Wolontariatu, ul. Jezuicka 4, 20-113 Lublin	40 000,00	nie dotyczy
28.	Stowarzyszenie "INTER CAETERA", ul. Łanowa 43, 30-725 Kraków	40 000,00	nie dotyczy
29.	Stowarzyszenie "Bractwo Więzienne" Oddział Kujawsko-Pomorski, Pl. Kościeleckich 7; 85-347 Bydgoszcz	31 000,00	nie dotyczy
30.	Caritas Archidiecezji Gnieźnieńskiej, Os. Orła Białego 20, 62-200 Gniezno	18 000,00	nie dotyczy
<b>RAZEM ZŁ</b>		<b>1 900 000,00</b>	<b>9 954,44<sup>8</sup></b>

Podmioty, które otrzymały dotację celową na udzielanie pomocy postpenitencjarnej, udzieliły w roku 2016 pomocy ogółem 9 086 osobom<sup>9</sup>, w tym:

- 6 420 osobom pozbawionym wolności (najczęstszymi formami pomocy w tym przypadku były korespondencyjne porady, zwłaszcza prawne oraz paczki żywnościowe i higieniczne wysyłane do jednostek penitencjarnych; inne formy pomocowe to np. organizowanie prac nieodpłatnych na cele charytatywne, programy mające na celu przeciwdziałanie czynnikom kryminogennym, w tym agresji - zwłaszcza przemocy w rodzinie oraz problemom uzależnień, kursy i szkolenia zawodowe),
- 1 523 osobom zwolnionym z zakładów karnych i aresztów śledczych (którym m.in. udzielano pomocy rzeczowej i schronienia w prowadzonych ośrodkach dla bezdomnych, organizowano kursy i szkolenia zawodowe, programy dotyczące uzależnień),
- 581 członkom rodzin osób pozbawionych wolności oraz 562 członkom rodzin osób zwolnionych z jednostek penitencjarnych (najczęstszą formą pomocy była pomoc rzeczowa).

<sup>8</sup> Różnica z kwotą zwrotu dotacji wskazaną na str. 3 wynika z faktu, iż część niewykorzystanych środków dotacji wpłynęła na rachunek Funduszu w styczniu 2017 r. Kwota na str. 3 obejmuje również środki niewykorzystanych w roku 2015 dotacji zwróconych w styczniu 2016 r.

<sup>9</sup> Źródło: sprawozdania merytoryczne beneficjentów dotacji celowych z Funduszu z realizacji w roku 2016 zadania publicznego „pomoc postpenitencjarna”.

**Świadczenia udzielone przez organizacje pozarządowe z uwzględnieniem ich rodzaju<sup>10</sup>:**

<b>Zakres pomocy wg § 30 ust. 1 rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 29 września 2015 r. w sprawie Funduszu Pomocy Pokrzywdzonym oraz Pomocy Postpenitencjarnej (Dz. U. poz. 1544).</b>		<b>Kwota (dane w zł)</b>	<b>Wykorzystanie środków w % (100% = 1 900 000,00zł)</b>
<b>pkt 1</b>	Pokrywanie kosztów czasowego zakwaterowania lub udzielanie schronienia w ośrodku dla bezdomnych.	538 022,72	28,32%
<b>pkt 2</b>	Okresowe dopłaty do bieżących zobowiązań czynszowych za lokal mieszkalny, do którego osoba ubiegająca się o pomoc ma tytuł prawny, a lokal mieszkalny nie jest użytkowany przez inne osoby.	0,00	0,00%
<b>pkt 3</b>	Organizowanie i finansowanie poradnictwa prawnego, promocji zatrudnienia i aktywizacji zawodowej.	231 994,40	12,21%
<b>pkt 4</b>	Organizowanie i finansowanie szkoleń i kursów podnoszących kwalifikacje zawodowe oraz pokrywanie kosztów egzaminów potwierdzających kwalifikacje zawodowe.	94 603,09	4,98%
<b>pkt 5</b>	Organizowanie i finansowanie programów podnoszących kompetencje społeczne, mających na celu przeciwdziałanie czynnikom kryminogennym, a zwłaszcza agresji i przemocy, w tym przemocy w rodzinie oraz problemom uzależnień.	408 791,26	21,52%
<b>pkt 6</b>	Zakup materiałów, narzędzi, wyposażenia oraz urządzeń niezbędnych do realizacji programów, o których mowa w pkt. 5, oraz szkoleń i kursów podnoszących kwalifikacje zawodowe, a także wykonywania pracy nieodpłatnej.	27 362,89	1,44%
<b>pkt 7</b>	Pokrywanie kosztów związanych ze specjalistycznym leczeniem lub rehabilitacją leczniczą oraz uzyskiwaniem orzeczeń o niepełnosprawności lub niezdolności do pracy.	18 000,00	0,95%
<b>pkt 8</b>	Pokrywanie kosztów transportu specjalnego, zgodnie ze wskazaniami lekarskimi lub przejazdów do miejsca pobytu, nauki, terapii, pracy, zwłaszcza wykonywanej nieodpłatnie.	15 638,95	0,82%
<b>pkt 9</b>	Pokrywanie kosztów związanych z uzyskaniem dowodu osobistego oraz innych dokumentów niezbędnych do uzyskania pomocy.	1 412,00	0,07%
<b>pkt 10</b>	Pokrywanie kosztów badań specjalistycznych wymaganych przy kwalifikowaniu do udziału w programach, o których mowa w pkt. 5, szkoleniach i kursach podnoszących kwalifikacje zawodowe oraz pracy wykonywanej nieodpłatnie.	8 810,00	0,46%
<b>pkt 11</b>	Pokrywanie kosztów grupowego ubezpieczenia od następstw nieszczęśliwych wypadków osób zakwalifikowanych do udziału w szkoleniach i kursach podnoszących kwalifikacje zawodowe, programach wymienionych w pkt. 5 oraz pracy nieodpłatnej.	208,83	0,01%
<b>pkt 12</b>	Promowanie i wspieranie inicjatyw i przedsięwzięć służących skutecznej readaptacji skazanych (...)	0,00	0,00%
<b>pkt 13</b>	Pokrywanie kosztów związanych z organizacją i udzielaniem pomocy rzeczowej.	435 435,85	22,92%
<b>pkt 14</b>	Udzielanie świadczeń pieniężnych na cel wskazany przez organ lub podmiot udzielający pomocy.	1 134,00	0,06%
<b>pkt 15</b>	Pozostałe, w tym koszty administracyjne niezbędne do realizacji powierzonych zadań (np. koszty obsługi księgowej, artykułów biurowych)	108 631,57	5,72%
<b>OGÓŁEM (suma z wierszy (pkt) 1 - 15)</b>		<b>1 890 045,56</b>	<b>99,48</b>

<sup>10</sup> Dane pochodzą ze sprawozdań finansowych beneficjentów dotacji celowych z Funduszu z realizacji w roku 2016 zadania publicznego „pomoc postpenitencjarna”.

W Departamencie wypracowano wzór sprawozdania z realizacji powierzonego zadania publicznego „pomocy postpenitencjarnej”, który ułatwia proces kontroli realizacji tego zadania oraz sposób wykorzystania udzielonych dotacji oraz sprawia, że nie zachodzi potrzeba „wypracowania standardów”. Podmioty, które uzyskują dotacje na realizację pomocy postpenitencjarnej nie zgłaszały dotychczas postulatów zmiany sposobu ich rozliczania. Kontrolę realizacji zadania zapewnia Rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości w sprawie Funduszu Pomocy Pokrzywdzonym oraz Pomocy Postpenitencjarnej.<sup>11</sup>

Z uwagi m.in. na fakt, iż kwoty udzielanych dotacji na realizację zadań z zakresu pomocy postpenitencjarnej są nieporównywalnie niższe niż dotacje na pomoc pokrzywdzonym, dotacje te rozliczane były zawsze w terminach określonych w ustawie o finansach publicznych.

#### **Ad. II.5.**

Liczba patronatów honorowych przyznanych przez Ministra Sprawiedliwości organizacjom pozarządowym i innym podmiotom prowadzącym działalność pożytku publicznego obejmowała w 2016 r. liczbę 15 przedsięwzięć. Stworzono rejestr wpływających wniosków o patronat. W Ministerstwie Sprawiedliwości obowiązuje Regulamin obejmowania honorowym patronatem Ministra Sprawiedliwości oraz uczestnictwa Ministra Sprawiedliwości w Komitecie Honorowym.<sup>12</sup>

Organizator ubiegający się o przyznanie patronatu honorowego lub członkostwa Ministra Sprawiedliwości w Komitecie Honorowym powinien zapoznać się z Regulaminem obejmowania honorowym patronatem Ministra Sprawiedliwości oraz uczestnictwa Ministra Sprawiedliwości w Komitecie Honorowym, wypełnić wniosek i wysłać na adres: Ministerstwo Sprawiedliwości, Biuro Ministra, Al. Ujazdowskie 11, 00-950 Warszawa lub złożyć osobiście na Biurze Podawczym Ministerstwa lub przesłać pocztą elektroniczną na adres:

---

<sup>11</sup> Rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 29 września 2015 r. w sprawie Funduszu Pomocy Pokrzywdzonym oraz Pomocy Postpenitencjarnej (Dz. U. z dnia 6 października 2015 r. poz. 1544)

<sup>12</sup> <https://ms.gov.pl/pl/dzialalnosc/patronaty/download,2983,0.html>

patronaty@ms.gov.pl. Wnioski należy składać na co najmniej dwa miesiące przed planowanym terminem przedsięwzięcia.

Poniższa tabela przedstawia listę patronatów honorowych Ministerstwa Sprawiedliwości przyznanych w 2016 r. organizacjom pozarządowym i innym podmiotom prowadzącym działalność pożytku publicznego.



LP	PRZEDSIĘWZIĘCIE	ORGANIZATORZY
1.	<p><i>/// edycja Ogólnopolskiego Konkursu no najlepszą symulację rozprawy cywilnej pod nazwą „Student Prawa na Wydziale Cywilnym Sądu” 21 stycznia 2016 r., Sąd Rejonowy w Rzeszowie</i></p>	<p>Pan Marek Podraza Wiceprezes Zarządu Podkarpackiego Centrum Edukacji Prawnej Pan Kacper Kamiński Koordynator III edycji Konkursu</p>
2.	<p><i>IV Ogólnopolski Konkurs „Mistrzowie Mediacji” 14-15 marca 2016 r. Warszawa</i></p>	<p>Pani Magdalena Nowak Wiceprezes ds. Działalności Naukowej Europejskie Stowarzyszenie Studentów Prawa ELSA Poland</p>
3.	<p><i>Konferencja pod nazwą „Biegły w polskim systemie prawnym: pomocnik sądów czy rzeczywisty autor wyroków?” 24 lutego 2016 r. Warszawa</i></p>	<p>Pan Jerzy Kwaśniewski Prezes Zarządu Instytutu na rzecz Kultury Prawnej Ordo Iuris Pan Bartosz Lewandowski Koordynator Programu Interwencji Procesowej</p>
4.	<p><i>Konferencja pod nazwą „International Conference on Comparative Law” 11-12 marca 2016 r. Warszawa</i></p>	<p>Pan Krzysztof Merzel Wiceprezes ds. Seminariów i Konferencji Europejskie Stowarzyszenie Studentów Prawa ELSA Poland</p>

5.	<b>XIII Ogólnopolska Konferencja Szkoleniowo-Organizacyjna pod nazwą „Archiwa resortu sprawiedliwości w obliczu zmian w przepisach prawnych” 19 -22 kwietnia 2016 r. Warszawa</b>	Pan Michał Kokociński Prezes Zarządu Stowarzyszenia Archiwistów Instytucji Wymiaru Sprawiedliwości
6.	<b>XIII Święto Prawników 19 maja 2016 r. Kraków</b>	Pan adw. Roman Sygulski Prezes Zarządu Pan r. pr. Karol Tataro Wiceprezes Zarządu Ars Legis — Stowarzyszenie im. Św. Ivo Helory — Patrona Prawników
7.	<b>4. Kongres Rodzicielstwa Zastępczego 22 czerwca 2016 r. Warszawa</b>	Pani Beata Kulig Członek Zarządu Koalicja na rzecz Rodzinnej Opieki Zastępczej
8.	<b>Gra miejska pod nazwą „Droga do wolności” 11 czerwca 2016 r. Olkusz</b>	Pan Michał Masłowski Prezes Klubu Historycznego im. Armii Krajowej w Olkusz
9.	<b>Współorganizacja oraz otwarcie 13. Ogólnopolskiej Konferencji „Pomoc dzieciom - ofiarom przestępstw” 24 - 25 października 2016 r.</b>	Pani Monika Sajkowska Prezeska Zarządu Fundacji Dajemy Dzieciom Siłę
10.	<b>Kampania pod nazwą „19 dni przeciwko przemocy i krzywdzeniu dzieci i młodzieży” 1 -19 listopada 2016 r. cała Polska oraz w innych częściach świata</b>	Pani Agnieszka Sikora Prezes Zarządu Fundacji po DRUGIE

11.	<p><b>Komitet honorowy projekt Rotmistrz Pilecki Bohater Niezwyciężony</b>  <b>(patronat Prezydenta RP A. Dudy) 06.06.-20.11.2016 19.11.2016</b></p> <p>- ogólnopolska konferencja</p>	<p>Pani Małgorzata Kupiszewska Pełnomocnik Fundacji GDZIE</p> <p>Koordynator Projektu Rotmistrz Pilecki Bohater</p> <p>Niezwyciężony</p>
12.	<p><b>Konferencja pod nazwą „Masz prawo do mediacji”</b>  <b>18 października 2016 r., Urząd Miasta Częstochowy</b></p>	<p>Pani Lidia Zeller Prezes Stowarzyszenia na rzecz pomocy  dziecku i rodzinie „DLA RODZINY”</p>
13.	<p><b>V Konferencja Mediacyjna pod nazwą „Mediacja w sprawach  sądowych, edukacji i praktyce” 12 października 2016 r. Olawa</b></p>	<p>Pani Dorota Kamieniecka Prezes Stowarzyszenia  Mediatorów Cywilnych</p>
14.	<p><b>„Światowy Dzień Pamięci Ofiar Wypadków Drogowych”</b>  <b>18-20 listopada 2016 r., Zabawa k. Tarnowa</b></p>	<p>Pani Katarzyna Dobrzańska-Junco Prezes Centrum  Inicjatyw na rzecz poprawy Bezpieczeństwa Ruchu  Drogowego</p>
15.	<p><b>VIII Polski Kongres Prawa Upadłościowego - INSO 2016 3-4 listopada</b>  <b>2016 r.</b></p>	<p>Pan dr hab. Arkadiusz Radwan Prezes Zarządu Instytutu  Allerhanda</p>

#### Ad. II.6.

W roku 2016 nie prowadzono nowych partnerstw projektowych z udziałem Ministerstwa Sprawiedliwości i organizacji pozarządowych.

#### Ad. II.7.

W regulaminie organizacyjnym Ministerstwa Sprawiedliwości nie wskazano jednostki organizacyjnej odpowiedzialnej za koordynowanie współpracy z organizacjami pozarządowymi, w tym koordynowanie realizacji „Programu współpracy z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego”.

Poszczególne zadania z tego zakresu były w 2016 roku bezpośrednio realizowane przez właściwe Departamenty i nie zachodziła konieczność zmian Regulaminu.

#### Ad. II.8.

W Ministerstwie Sprawiedliwości przy poszczególnych komórkach wewnętrznych w 2016 roku działały następujące ciała dialogu obywatelskiego i społecznego lub doradczo-opiniujące:

- a) przy Departamencie Współpracy Międzynarodowej i Praw Człowieka do sierpnia 2016 roku *Spółeczna Rada do spraw Alternatywnych Metod Rozwiązywania Sporów przy Ministrze Sprawiedliwości* (aktualnie Rada działa przy Departamencie Strategii i Funduszy Europejskich);
- b) przy Departamencie Wykonywania Orzeczeń i Probacji *Rada Polityki Penitencjarnej* oraz *Rada Główna do Spraw Społecznej Readaptacji i Pomocy Skazanym*;
- c) przy Departamencie Zawodów Prawniczych i Dostępu do Pomocy Prawnej:
  - *Rada Nieodpłatnej Pomocy Prawnej*<sup>13</sup>,
  - *Zespół do przeglądu i oceny funkcjonowania ustawy o zawodzie tłumacza przysięgłego*<sup>14</sup>;

---

<sup>13</sup> Zarządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 21 października 2015 r. (Dz. Urz. Min. Spraw. poz. 224) wydane na podstawie art. 17 ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej (Dz.U. z 2015 r. poz. 1255)

<sup>14</sup> Zarządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 21 lipca 2015 r., (Dz.Urz. Min. Spraw. poz. 193 ze zm.)

d) przy Biurze Kontroli i Audytu Wewnętrznego:

- Komitet Audytu.

W związku z przeprowadzaniem przez Departament Zawodów Prawniczych i Dostępu do Pomocy Prawnej egzaminów zawodowych, powoływane są przez Ministra Sprawiedliwości Komisje Egzaminacyjne i zespoły do przygotowania pytań i zadań problemowych na te egzaminy.

Biuro Dyrektora Generalnego obsługuje wewnątrz ministerialne zespoły: ds. opiniowania wydatkowania z zakładowego funduszu świadczeń socjalnych i wartościujący oraz komisję bezpieczeństwa i higieny pracy w Ministerstwie Sprawiedliwości.

Biuro Kontroli i Audytu Wewnętrznego prowadzi ewidencję organów pomocniczych funkcjonujących w Ministerstwie Sprawiedliwości oraz organów, w których uczestniczą przedstawiciele Ministerstwa Sprawiedliwości. W 2016 roku przeprowadzono 2 sprawozdania, za okres po 1 stycznia 2015 r. do 30 kwietnia 2016 r. oraz 1 maja 2016 r. do 31 grudnia 2016 r.

Biuro Kontroli i Audytu Wewnętrznego opracowało projekt zarządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie tworzenia, znoszenia, ewidencjonowania oraz monitorowania działalności organów pomocniczych i podmiotów opiniodawczo-doradczych w Ministerstwie Sprawiedliwości oraz organów, w których uczestniczą przedstawiciele Ministerstwa Sprawiedliwości.

**Społeczna Rada ds. Alternatywnych Metod Rozwiązywania Sporów przy Ministrze Sprawiedliwości.**

Społeczna Rada ds. Alternatywnych Metod Rozwiązywania Sporów przy Ministrze Sprawiedliwości (Civic Council for Alternative Dispute Resolution at the Ministry of Justice) jest zespołem doradczym Ministra Sprawiedliwości do spraw szeroko rozumianej

problematyki Alternatywnych Metod Rozwiązywania Konfliktów i Sporów (ang. Alternative Dispute Resolution - ADR)<sup>15</sup>.

W 2016 roku rozszerzono skład Rady zapewniając jej pełną reprezentację środowisk oraz organizacji pozarządowych<sup>16</sup>. W skład Rady zostali powołani w charakterze członków:

- a) Halina Borys-Pakieła - Krajowa Izba Mediatorów i Arbitrów,
- b) Jolanta Demczyszyn – Ośrodek Mediacyjny Stowarzyszenia Notariuszy RP ,
- c) Grzegorz Frączek - Ośrodek Mediacji Fundacji Wydziału Prawa i Administracji Uniwersytetu Śląskiego „Facultas Iuridica”,
- d) Magdalena Grudziecka – Polskie Centrum Mediacji,
- e) Wojciech Juszkiewicz - sędzia Sądu Rejonowego w Łęborku,
- f) Teresa Karczyńska-Szumilas – sędzia Sądu Okręgowego w Gdańsku,
- g) Jolanta Korwin-Piotrowska - sędzia Sądu Rejonowego w Białymstoku,
- h) Kamil Mich – organizacja Pracodawcy RP,
- i) Zbigniew Miczek - sędzia Sądu Rejonowego w Tarnowie,
- j) Rafał Morek – dr Wydziału Prawa i Administracji UW,
- k) Piotr Nowak – Sąd Polubowny przy Komisji Nadzoru Finansowego,
- l) Barbara Jadwiga Pawlak - mediator,
- m) Sylwester Pieckowski – Polskie Stowarzyszenie Sądownictwa Polubownego,
- n) Katarzyna Przyłuska-Ciszewska - Centrum Mediacyjne przy Naczelnej Radzie Adwokackiej,
- o) Konrad Sobczyk – Stowarzyszenie Mediatorów Rodziny,
- p) Joanna Sauter-Kunach – Ministerstwo Rozwoju,

---

<sup>15</sup> Zarządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 2 marca 2015 r. w sprawie powołania Społecznej Rady ds. Alternatywnych Metod Rozwiązywania Sporów przy Ministrze Sprawiedliwości (Dz.Urz.MS.2015.87)

<sup>16</sup> [Zarządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 10 listopada 2016 r. zmieniające zarządzenie w sprawie powołania Społecznej Rady do spraw Alternatywnych Metod Rozwiązywania Sporów przy Ministrze Sprawiedliwości](#)

- r) Maciej Tański – mediator, Fundacja Partners Polska,
- s) Izabela Zajączkowska – Krajowe Stowarzyszenie Mediatorów,
- t) Kamil Zawicki - Instytut Allerhanda,
- u) Katarzyna Zimmer-Drabczyk – NSZZ Solidarność

Zadaniami Rady jest m.in. stworzenie zgodnego ze standardami Unii Europejskiej rozwój ADR, opracowanie standardów postępowania mediatora i prowadzenia mediacji, opracowanie standardów szkolenia mediatorów, a także propagowanie mechanizmów ADR, jako metod rozwiązywania konfliktów, tworzenie warunków instytucjonalnych dla rozwoju mediacji w Polsce oraz promocja deklaracji do mediacji.

#### **Rada Polityki Penitencjarnej.**

Rada Polityki Penitencjarnej jest organem doradczym Ministra Sprawiedliwości, powołanym na podstawie art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 9 kwietnia 2010 roku o Służbie Więziennej (Dz.U. z 2014 r., poz. 173, z późn. zm.).

W skład Rady Polityki Penitencjarnej wchodzi m.in. przedstawiciele organizacji pozarządowych, którymi są: Helsińska Fundacja Praw Człowieka, Polskie Towarzystwo Penitencjarne, Fundacja Biuro Służby Krajowej Anonimowych Alkoholików w Polsce i Stowarzyszenie MONAR.

Zadaniami Rady Polityki Penitencjarnej są:

1. inicjowanie nowych kierunków oddziaływań penitencjarnych,
2. dokonywanie oceny bieżącej polityki penitencjarnej,
3. inicjowanie, przeprowadzanie i wspieranie badań naukowych dotyczących zadań Służby Więziennej,
4. inicjowanie i wspieranie przedsięwzięć służących poprawie bezpieczeństwa funkcjonariuszy i pracowników Służby Więziennej oraz osób skazanych na karę pozbawienia wolności lub tymczasowo aresztowanych, a także osób, wobec których jest wykonywana kara pozbawienia wolności i środki przymusu skutkujące pozbawieniem wolności,

5. przedstawianie opinii w sprawach przekazanych przez Ministra Sprawiedliwości związanych z jego kompetencjami określonymi w ustawie o Służbie Więziennej.

W 2016 r. odbyło się jedno posiedzenie Rady Polityki Penitencjarnej, którego tematem były sprawy należące do jej właściwości.

Informacje o statusie prawnym, składzie, działalności Rady Polityki Penitencjarnej (w tym sprawozdania z działalności), zamieszczane są w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Sprawiedliwości pod adresem: <http://bip.ms.gov.pl/pl/ministerstwo/struktura-organizacyjna/rada-polityki-penitencjarnej/>.

#### **Rada Główna do Spraw Społecznej readaptacji i Pomocy Skazanym.**

Rada Główna do Spraw Społecznej Readaptacji i Pomocy Skazanym jest organem opiniodawczo-doradczym działającym przy Ministrze Sprawiedliwości, powoływanym przez Prezesa Rady Ministrów na podstawie art. 40 § 1 K.K.W. oraz rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 21 sierpnia 1998 roku w sprawie określenia szczegółowych zasad i trybu powoływania oraz działania Rady Głównej do Spraw Społecznej Readaptacji i Pomocy Skazanym, a także rad terenowych do spraw społecznej readaptacji i pomocy skazanym (Dz. U. Nr 113, poz. 723 z późn. zm.)

Zgodnie z § 5 ust. 1 cytowanego rozporządzenia, kadencja Rady Głównej trwa 4 lata. Radę Główną V kadencji 2016-2020 Prezes Rady Ministrów powołał z dniem 10 czerwca 2016 roku.

Przewodniczącym Rady Głównej jest Minister Sprawiedliwości – w wykonaniu stałego zastępstwa jest Pan Patryk Jaki Sekretarz Stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości. W skład Rady Głównej wchodzi przedstawiciele Ministrów: Sprawiedliwości, Obrony Narodowej, Pracy, Rodziny i Polityki Społecznej, Zdrowia, Edukacji Narodowej, Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Komendanta Głównego Policji i Dyrektora Generalnego Służby Więziennej, Prokurator wyznaczony przez Prokuratora Generalnego, a także wyznaczony przez Prezesa Sądu Okręgowego w Warszawie sędzia penitencjarny i zawodowy kurator sądowy.



Prezes Rady Ministrów może powołać w skład Rady Głównej przedstawicieli stowarzyszeń, fundacji, organizacji i instytucji, kościołów i innych związków wyznaniowych, a także związków zawodowych i samorządu zawodowego, przedstawicieli nauki oraz osoby godne zaufania, mogące wnieść istotny wkład w realizację celów działania Rady Głównej.

W skład Rady Głównej kadencji 2016-2020 wchodzi 24 osoby, w tym 12 przedstawicieli społeczeństwa, w tym trzech reprezentujących naukę, siedmiu organizacji pozarządowe oraz jeden przedstawiciel Kościoła Rzymskokatolickiego. Minister Sprawiedliwości wyznaczył sekretarza prezydium Rady Głównej do obsługi prac Rady Głównej, którą zapewnia Ministerstwo Sprawiedliwości.

Zgodnie z treścią przepisu art. 40 §1 K.K.W. Rada Główna została powołana w zamiarze koordynacji współdziałania organów państwowych i przedstawicieli społeczeństwa w zapobieganiu przestępczości i wykonywaniu orzeczeń, a także w celu świadczenia pomocy w readaptacji społecznej oraz wykonywania kontroli społecznej i dokonywania oceny polityki penitencjarnej. Zadania Rady Głównej, służące realizacji tego celu, określa przepis § 8 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie określenia szczegółowych zasad i trybu powoływania oraz działania Rady Głównej do Spraw Społecznej Readaptacji i Pomocy Skazanym, a także Rad Terenowych do Spraw Społecznej Readaptacji i Pomocy Skazanym.

W roku 2016 Rada Główna do Spraw Społecznej Readaptacji i Pomocy Skazanym odbyła 3 posiedzenia plenarne, na których podjęto 6 uchwał, oraz jedno posiedzenie Prezydium Rady Głównej.

Ponadto Przewodniczący Rady Głównej osobiście lub przez przedstawiciela uczestniczył w spotkaniach, konferencjach i posiedzeniach rad terenowych, służących popularyzacji idei społeczeństwa obywatelskiego i współuczestniczącego w wykonywaniu orzeczeń sądu we współpracy z wymiarem sprawiedliwości.

Rada Główna prowadzi prace nad wzmocnieniem swojej roli koordynującej działalność rad terenowych oraz organizacji pozarządowych współpracujących z wymiarem sprawiedliwości. W tym celu rozwija sieć rad terenowych do spraw społecznej readaptacji

i pomocy skazanym. O ile w 2013 roku działało ich 9 na obszarze 8 województw, o tyle obecnie funkcjonują w liczbie 19 na obszarze wszystkich 16 województw.

Organ ten prowadzi nieustanną działalność na rzecz podniesienia wiedzy prawnej społeczeństwa, w tym przedstawicieli podmiotów społecznych, stowarzyszeń, fundacji i innych organizacji, a także kościołów i innych związków wyznaniowych w zakresie możliwego uczestniczenia w wykonywaniu orzeczeń sądu, między innymi poprzez aktywizację władz samorządowych, przedstawicieli organizacji pozarządowych, rad terenowych oraz służb podległych Ministrowi Sprawiedliwości.

Rada Główna w roku 2016 podjęła także, po raz pierwszy, decyzję o udzieleniu patronatów dla przedsięwzięć realizowanych przez organizacje pozarządowe, tj. dla:

1. inicjatywy powołania przez Fundację Pedagogium „Ogólnopolskiej koalicji na rzecz readaptacji społecznej skazanych”;
2. projektu „Praca na rzecz społeczności lokalnej – Wrocławskie Centrum Sprawiedliwości Naprawczej”, koordynowanym przez Dolnośląską Terenową Radę ds. Społecznej Readaptacji i Pomocy Skazanym.

Informacje o statusie prawnym, składzie, działalności Rady Głównej, w tym podejmowanych uchwałach, zamieszczane są na bieżąco w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Sprawiedliwości pod adresem: <http://bip.ms.gov.pl/pl/ministerstwo/struktura-organizacyjna/rada-glowna-do-spraw-spoecznej-readaptacji-i-pomocy-skazanym>.

#### **Ad.II.9.**

W 2016 roku nie zakończono prac nad stworzeniem finalnej, jednolitej oraz pełnej bazy organizacji pozarządowych, pełniącej jednocześnie funkcję listy konsultacyjnej oraz narzędzia do zarządzania prowadzeniem i rozliczaniem dotacji. Prace w tym zakresie wymagają bieżącej aktualizacji danych oraz zgłaszanych wniosków, co jest stale realizowane przez właściwy w tym zakresie Departament Strategii i Funduszy Europejskich.

## Ad.II.10.

W 2016r. przeprowadzono analizę możliwości zlecenia zadań publicznych organizacjom pozarządowym przez Ministerstwo Sprawiedliwości, co znalazło odzwierciedlenie w zaplanowaniu w budżecie Ministerstwa środków na finansowanie projektów realizowanych przez organizacje pozarządowe w obszarze „Sprawiedliwość”.

Budżet został zaplanowany w części 37 budżetu na rok 2016 w układzie zadaniowym.<sup>17</sup>

M.in. w styczniu 2016 r. przekazano łącznie 19.715.182,00 zł dla 26 organizacji – w ramach konkursu na pomoc osobom pokrzywdzonym i osobom im najbliższym - na rok 2016.

Wśród zadań publicznych, w ramach których Ministerstwo zlecało organizacjom pozarządowym oraz innym podmiotom prowadzącym działalność pożytku publicznego, realizacje zadań publicznych w roku 2016 należy wymienić:

- pomoc społeczną, w tym pomoc rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywania szans tych rodzin i osób;
- wspieranie rodziny i systemu pieczy zastępczej;
- udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej oraz zwiększanie świadomości prawnej społeczeństwa;
- działalność na rzecz integracji i reintegracji zawodowej i społecznej osób zagrożonych wykluczeniem społecznym;
- udzielanie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego;

Departament Spraw Rodzinnych i Nieletnich podjął także szereg działań mających na celu wsparcie i rozwój systemu pomocy osobom pokrzywdzonym przestępstwem w Polsce. Do zakresu obowiązków Departamentu należy prowadzenie spraw związanych z funkcjonowaniem Funduszu Pomocy Pokrzywdzonym oraz Pomocy Postpenitencjarnej w części dotyczącej pomocy osobom pokrzywdzonym przestępstwem. Do działań tych należy

---

<sup>17</sup> <https://bip.ms.gov.pl/pl/dzialalnosc/budzet/download,3292,2.html>

przeprowadzanie konkursów dotacyjnych i bieżąca współpraca z podmiotami realizującymi zadania zlecone w ramach tych konkursów. W zakresie współpracy finansowej z organizacjami pozarządowymi Departament finansował działania podejmowane przez organizacje pozarządowe w ramach ww. państwowego funduszu celowego, którego dysponentem jest Minister Sprawiedliwości. W zakresie pomocy pokrzywdzonym dotacje z Funduszu mogą otrzymać organizacje pozarządowe, które w swojej działalności oferują zadania określone w wydanym na podstawie art. 43 § 19 ustawy Kodeks karny wykonawczy (Dz. U. Nr 90, poz. 557 z późn. zm.) rozporządzeniu Ministra Sprawiedliwości z dnia 29 września 2015 r. w sprawie Funduszu Pomocy Pokrzywdzonym oraz Pomocy Postpenitencjarnej (Dz. U. z 2015, poz. 1544 z dnia 6 października 2015 r.).

W projekcie planu finansowego Funduszu Pomocy Pokrzywdzonym oraz Pomocy Postpenitencjarnej na rok 2016 zaplanowano dotacje na powierzenie realizacji zadań w zakresie pomocy pokrzywdzonym dla jednostek niezaliczanych do sektora finansów publicznych i niedziałających w celu osiągnięcia zysku, w tym stowarzyszeń, fundacji, organizacji i instytucji.

#### **Fundusz Pomocy Pokrzywdzonym oraz Pomocy Postpenitencjarnej.**

Otwarty konkurs ofert na powierzenie przez Ministra Sprawiedliwości w roku 2016 zadań z zakresu pomocy postpenitencjarnej podmiotom określonym w art. 38 § 1 Kodeksu Karnego wykonawczego (do których należą m.in. organizacje pozarządowe) ogłoszony został w dniu 29 października 2015 r. Wysokość środków Funduszu, pochodzących ze źródeł wskazanych w art. 43 § 7 pkt. 2-5 K.K.W., przeznaczonych na dotacje w przedmiotowym konkursie wynosiła 1.900.000 zł (kwota wynikająca z planu finansowego Funduszu). Oferty złożyło 67 podmiotów na łączną kwotę 4.876.177,95 zł. Po przeprowadzeniu procedury konkursowej Dysponent Funduszu, w dniu 23 grudnia 2015 r., podjął decyzję o przyznaniu dotacji celowej 30 podmiotom na łączną kwotę 1.900.000 zł. Poszczególne kwoty dotacji wynosiły od 18 tys. zł do 83 tys. zł. i przekazane zostały na podstawie zawartych umów w trzech transzach (w styczniu, kwietniu i lipcu 2016 r.).

Organizacje pozarządowe, którym zlecane są zadania z zakresu pomocy postpenitencjarnej, m.in. prowadzą ośrodki dla bezdomnych opuszczających jednostki penitencjarne, organizują programy readaptacji społecznej dla skazanych, mających na celu pomoc psychologiczną, profilaktykę oraz terapię uzależnień, przeciwdziałanie czynnikom kryminogennym, a zwłaszcza agresji i przemocy, w tym przemocy w rodzinie, organizują bezpłatne poradnictwo prawne oraz kursy podnoszące kwalifikacje zawodowe. Ponadto, w ramach udzielonej dotacji celowej z Funduszu, udzielają doraźnej pomocy rzeczowej osobom uprawnionym na podstawie Kodeksu Karnego Wykonawczego do uzyskania pomocy postpenitencjarnej, tj. osobom pozbawionym wolności, zwalnianym z zakładów karnych i aresztów śledczych oraz członkom ich rodzin.

#### **Ad.II.11.**

Z uwagi na precyzyjne zadania określone w wydanym na podstawie art. 43 § 19 ustawy Kodeks karny wykonawczy Rozporządzeniu Ministra Sprawiedliwości z dnia 29 września 2015 r. w sprawie Funduszu Pomocy Pokrzywdzonym oraz Pomocy Postpenitencjarnej (Dz. U. z 2015, poz. 1544 z dnia 6 października 2015 r.) nie było potrzeby wypracowania standardów usług, realizowanych ze środków przekazywanych w ramach Funduszu Pomocy Pokrzywdzonym oraz Pomocy Postpenitencjarnej, w części dotyczącej pomocy pokrzywdzonym.

#### **IV. Podsumowanie i rekomendacje**

---

1. Na podstawie *ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie* organy administracji publicznej prowadzą działalność w sferze zadań publicznych we współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy. Dotyczy to również Ministra Sprawiedliwości.
2. Minister Sprawiedliwości, podobnie jak inne organy administracji rządowej, ma obowiązek przyjęcia rocznego lub wieloletniego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 na okres nie dłuższy niż 5 lat.
3. Współpraca Ministra Sprawiedliwości z organizacjami pozarządowymi może odbywać się we wszystkich sferach pożytku publicznego, wymienionych w art. 4 wymienionej ustawy.
4. Departamentem wiodącym w zakresie współpracy z organizacjami pozarządowymi jest Departament Strategii i Funduszy Europejskich.
5. Minister Sprawiedliwości prowadzi współpracę z partnerami społecznymi przede wszystkim w postaci ciał opiniotwórczo – doradczych oraz konsultacji, a także partycypuje finansowo.

#### **Rekomendacje.**

1. Postuluje się rozwinąć współpracę z organizacjami społecznymi w zakresie partnerstwa projektowego.
2. W Regulaminie Organizacyjnym Ministerstwa Sprawiedliwości należy wyraźnie wskazać jednostkę organizacyjną, odpowiedzialną za koordynowanie współpracy z organizacjami pozarządowymi.
3. Należy stworzyć finalną bazę organizacji pozarządowych oraz uruchomić efektywne narzędzie do zarządzania prowadzeniem i rozliczaniem dotacji.
4. Konieczne jest dalsze zwiększanie świadomości kierownictwa i pracowników Ministerstwa w obszarze współpracy Ministerstwa Sprawiedliwości z partnerami społecznymi.