

MINISTERSTWO SPRAWIEDLIWOŚCI  
DEPARTAMENT  
WSPÓŁPRACY MIĘDZYNARODOWEJ  
I PRAW CZŁOWIEKA

Warszawa, .....29.04..... 2015 r.

DWMPC-V-340-1/14 / 12  
150429-01280

SEKRETARIAT  
PODSEKRETARZA STANU

wpiętno dnia .....2015-04-30

Pan

Wojciech Węgrzyn

Podsekretarz Stanu

w Ministerstwie Sprawiedliwości

AKCEPTACJA  
Wojciech Węgrzyn  
30.04.15.

Zgodnie z § 36 Rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 6 lutego 2014 r. w sprawie Funduszu Pokrzywdzonym oraz Pomocy Postpenitencjarnej (Dz. U. z 2014 r., poz. 189), Dysponent Funduszu, Minister Sprawiedliwości, w terminie do 30 kwietnia każdego roku opracowuje informację o sposobie wykorzystania środków finansowych Funduszu w roku poprzednim.

W zakresie pomocy pokrzywdzonym i członkom ich rodzin, sprawozdanie sporządza Departament Współpracy Międzynarodowej i Praw Człowieka, zgodnie z § 21 pkt 14 Regulaminu Organizacyjnego Ministerstwa Sprawiedliwości (Załącznik do zarządzenia Nr 59/15/BOF Ministra Sprawiedliwości z dnia 30 stycznia 2015 r.).

W związku z powyższym, w załączeniu uprzejmie przekazuję Informację o sposobie wykorzystania środków finansowych Funduszu Pokrzywdzonym oraz Pomocy Postpenitencjarnej w części dotyczącej pomocy pokrzywdzonym i członkom ich rodzin w roku 2014, z prośbą o akceptację.

DYREKTOR  
Departamentu Współpracy  
Międzynarodowej i Praw Człowieka  
Jan Ciszewski  
sędzia

Załącznik: 1

**MINISTERSTWO SPRAWIEDLIWOŚCI**  
**DEPARTAMENT**  
**WSPÓŁPRACY MIĘDZYNARODOWEJ**  
**I PRAW CZŁOWIEKA**

**Informacja o sposobie wykorzystania środków finansowych**  
**Funduszu Pomocy Pokrzywdzonym oraz Pomocy Postpenitencjarnej**  
**w części pomocy pokrzywdzonym i członkom ich rodzin**  
**w 2014 roku**

Zgodnie z § 36 Rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 6 lutego 2014 r. w sprawie Funduszu Pomocy Pokrzywdzonym oraz Pomocy Postpenitencjarnej (Dz. U. z 2014 r., poz. 189) Dysponent Funduszu, Minister Sprawiedliwości, w terminie do dnia 30 kwietnia każdego roku opracowuje informację o sposobie wykorzystania środków finansowych Funduszu w roku poprzednim.

W zakresie pomocy pokrzywdzonym i członkom ich rodzin, sprawozdanie sporządza Departament Współpracy Międzynarodowej i Praw Człowieka, zgodnie z § 21 pkt 14 Regulaminu Organizacyjnego Ministerstwa Sprawiedliwości (Załącznik do zarządzenia Nr 59/15/BOF Ministra Sprawiedliwości z dnia 30 stycznia 2015 r.).

Zgodnie z planem finansowym Funduszu Pomocy Pokrzywdzonym oraz Pomocy Postpenitencjarnej w roku 2014 przychody przeznaczone na świadczenia z zakresu pomocy pokrzywdzonym oszacowano na 20.296.000,00zł.

Głównym źródłem przychodów Funduszu, które przekazywane są w drodze dotacji na udzielanie pomocy pokrzywdzonym, są nawiązki i świadczenia pieniężne określone w art. 43 § 7 pkt. 1 k.k.w. Poziom dochodów zależy więc od wysokości i ilości zasądzonych nawiązek i świadczeń pieniężnych oraz od stopnia egzekucji ww. należności na rzecz Funduszu.

Świadczenia, finansowane z przychodów Funduszu w części pomocy pokrzywdzonym, świadczone były przez jednostki niezaliczane do sektora finansów publicznych i nie działające w celu osiągnięcia zysku, w tym stowarzyszenia, fundacje, organizacje i instytucje, zgodnie z art. 43 § 8 pkt 1 k.k.w.

Środki na pomoc pokrzywdzonym przekazywane były po przeprowadzeniu otwartych konkursów ofert.

Rzeczywiste przychody Funduszu Pomocy Pokrzywdzonym oraz Pomocy Postpenitencjarnej – w części pokrzywdzonych - według stanu na dzień 31 grudnia 2014 r. wyniosły 21.886.302,32zł.

Powyższa kwota obejmuje środki pieniężne pochodzące z:

- środków pozostałych z roku poprzedniego: 24.074.832,19zł
- zasądzonych nawiązek i świadczeń pieniężnych: 20.322.687,11zł,
- odsetek: 404.787,90zł,
- zwrotu dotacji wraz z odsetkami: 1.129.911,45zł,
- darowizn pieniężnych: 28.915,86zł.

Zgodnie z zasadami gospodarki finansowej państwowych funduszy celowych, koszty realizacji zadań publicznych, dla których zostały powołane, mogą być pokrywane tylko w ramach posiadanych środków finansowych obejmujących bieżące przychody, w tym pozostałości środków z okresów poprzednich (art. 29 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o *finansach publicznych* (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

Podstawą gospodarki finansowej państwowego funduszu celowego jest roczny plan finansowy (art. 29 ust. 6 ustawy o finansach publicznych), uwzględniający również pozostałość środków z roku poprzedniego i zakładany stan funduszu na koniec roku. Środki funduszu celowego niewykorzystane w danym roku nie są zatem zwracane do budżetu państwa, ale przechodzą na następny okres i wydatkowane są na zadania publiczne, do realizacji których

powołany został dany fundusz. Taka konstrukcja wydatkowania środków funduszy celowych zapewnia ciągłość realizacji tych zadań publicznych.

Środki Funduszu na rzecz organizacji pozarządowych przekazywane są w formie dotacji celowych, na podstawie umów – po przeprowadzeniu otwartych konkursów ofert.

W roku 2014 przeprowadzono dwa konkursy ofert.

Konkurs VI obejmował działania od dnia 1 kwietnia 2014 r., do końca roku. Wyniki konkursu ogłoszono w Biuletynie Informacji Publicznej, zgodnie z § 2 rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 6 lutego 2014 r. *w sprawie Funduszu Pomocy Pokrzywdzonym oraz Pomocy Postpenitencjarnej* (Dz. U. z 2014 r., poz. 189).

Do udziału w konkursie zgłosiło się 38 podmiotów, które w terminie określonym w ogłoszeniu konkursowym (14 marca 2014 r.) złożyły łącznie 40 ofert. Dodatkowo jedna oferta została złożona po wymaganym terminie. Jedna oferta została cofnięta przez podmiot, który ją złożył. Ze złożonych prawidłowo 39 ofert cztery zostały odrzucone z uwagi na nie spełnienie wymogów formalnych. Do rozpatrywania w kolejnym etapie zakwalifikowanych zostało 35 ofert. Jednakże 4 oferty nie uzyskały ponad 50% punktów i w związku z tym zostały one odrzucone.

Podsumowując w konkursie zostało wybranych 31 podmiotów, które łącznie wniosowały o dotację w kwocie 21.184.758,50zł. W dokumentacji konkursowej zastrzeżona została możliwość zmniejszenia wnioskowanej dotacji o kwoty, które nie odpowiadały rzeczywistemu kosztowi realizacji opisanych zadań.

Łączna kwota dotacji przyznana podmiotom w VI konkursie wyniosła 15.562.596,00zł.

<b>Lp.</b>	<b>Podmiot</b>	<b>Wysokość dofinansowania z FPPoPP</b>
1	Akcja Humanitarna ŻYCIE Oddział w Pile	87 400,00
2	Caritas Diecezji Kieleckiej	580 000,00

3	Centrum Aktywności Społecznej PRYZMAT	315 300,00
4	Centrum Misji Ewangelizacji Kościoła Ewangelicko-Augsburskiego w RP	800 000,00
5	Częstochowskie Stowarzyszenie ETOH	757 570,00
6	Elblądzkie Centrum Mediacji i Aktywizacji Społecznej	799 370,00
7	Fundacja "Dzieci Niczyje"	584 032,00
8	Fundacja Centrum Praw Kobiet Oddział w Gdańsku	295 000,00
9	Fundacja Centrum Praw Kobiet Oddział w Łodzi	248 780,00
10	Fundacja Centrum Praw Kobiet Oddział w Warszawie	541 248,00
11	Fundacja na Rzecz Ofiar Wypadków Komunikacyjnych i Bezpieczeństwa w Ruchu Drogowym "Zielony Liść"	259 630,00
12	Instytut Psychologii Zdrowia Polskiego Towarzystwa Psychologicznego	552 126,00
13	Katolickie Stowarzyszenie Pomocy Osobom Potrzebującym AGAPE	600 000,00
14	Krakowskie Forum Organizacji Społecznych KraFOS	177 160,00
15	Lubuski Ruch Kobiet na Rzecz Rodziny ŻAR	183 790,00
16	Lubuskie Stowarzyszenie na Rzecz Kobiet BABA	661 500,00

17	Podkarpacki Ośrodek Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego	128 705,00
18	Stowarzyszenie AZYL Na Rzecz Pomocy Kobietom i Dzieciom Ofiarom Przemocy	734 320,00
19	Stowarzyszenie bezrobotnych i osób działających na rzecz bezrobotnych WSZYSCY RAZEM-IN CORPORE	685 550,00
20	Stowarzyszenie INTRO	726 590,00
21	Stowarzyszenie Pomocy AKSON	292 000,00
22	STOWARZYSZENIE POMOCY BLIŹNIEMU im. Brata Krystyna	608 170,00
23	Stowarzyszenie Pomorskie Centrum Terapeutyczno - Prawne INTERIOS	362 856,00
24	Stowarzyszenie Poszkodowanych w Wypadkach Drogowych w Bielsku-Białej	160 595,00
25	Stowarzyszenie Przeworsk-Powiat Bezpieczny	750 000,00
26	Stowarzyszenie Równych Szans BONA FIDES	800 000,00
27	Stowarzyszenie SOS DLA RODZINY - Poznań	767 390,00
28	Stowarzyszenie SOS DLA RODZINY - Szczecin	739 200,00
29	SUBVENIO Fundacja Interwencji Kryzysowej i Pomocy Psychologicznej	193 400,00
30	Śląska Fundacja "Błękitny Krzyż"	796 400,00

31	Terenowy Komitet Ochrony Praw Dziecka	374 514,00
----	---------------------------------------	------------

Podmioty, które otrzymały dotację udzieliły pomocy łącznie 18.537 pokrzywdzonym oraz podczas Tygodnia Pomocy Osobom Pokrzywdzony Przepiępstwem kolejnym 1.966 osobom. W sumie w 2014 roku udzielono pomocy 20.503 pokrzywdzonym. Obszar działania podmiotów, którym udzielono dotacji objął wszystkie województwa.

Podmioty, które otrzymały dotacje na realizację zadań w 2014 roku, zgodnie z umową zobowiązane były do złożenia sprawozdania do 15 stycznia 2015 r. W terminie złożyło 18 podmiotów, po terminie zaś 13 podmiotów. W toku weryfikacji złożonych sprawozdań zidentyfikowano następujące nieprawidłowości:

- wyjątkowo liczne przypadki (około 1/3 podmiotów) nieprawidłowego i niezgodnego z postanowieniami umowy stosowania proporcji współfinansowania ponoszonych wydatków, która dla każdego wydatku powinna być jednakowa i niezmienna, zgodnie z wartością określoną w kosztorysie – co mogłoby pozwalać na wielokrotne finansowanie tych samych wydatków w ramach różnych projektów,
- brak opisywania przedstawionych dokumentów zgodnie z zapisami umowy, co również mogło umożliwiać wielokrotne finansowanie tych samych wydatków,
- nieprawidłowe określanie źródeł sfinansowania danego wydatku w przypadku uczestnictwa jednocześnie w innych, zbliżonych projektach, najczęściej finansowanych ze środków samorządowych – głównie w zakresie wkładu własnego, również z możliwym podejrzeniem wielokrotnego finansowania,
- brak załączania potwierdzeń rozchodu środków z konta w postaci przelewów bankowych lub zestawień operacji na rachunku,
- w przypadku realizacji przez podmiot zadań w więcej niż jednym województwie – brak wyraźnego rozdzielenia finansowania między umowami lub przenoszenie między nimi poszczególnych wydatków,
- bardzo częste niekompletne i nieprawidłowe wypełnianie wniosków o udzielenie pomocy
  - brak uprawdopodobnienia pokrzywdzenia przepiępstwem, załączników, danych osobowych i adresowych, podpisów koordynatorów, wartości udzielonej pomocy,



- liczne przypadki udzielania pomocy w formie nie mającej związku ze skutkami przestępstwa albo w zakresie większym niż stopień pokrzywdzenia,
- równie liczne przypadki udzielania pomocy w związku z biedą, bezrobociem, problemami osobistymi i podobnymi, nie będącymi pokrzywdzeniem przestępstwem okolicznościami jako uzasadnieniem, a także udzielanie pomocy w sprawach cywilnych i przy wykroczeniach,
- udzielanie pomocy nie mieszczącej się w określonym przepisami rozporządzenia katalogu, tj. np. finansowanie na znaczne kwoty generalnych remontów lokali zamiast ich dostosowywania do potrzeb osób, które w wyniku przestępstwa stały się niepełnosprawne, pokrywanie kosztów przejazdów, które nie były związane z uzyskiwaniem świadczeń finansowanych przez wykonawcę, finansowanie obdukcji, studiów wyższych itd.,
- ponoszenie wydatków nie ujętych w kosztorysie ani nie zakomunikowanych dysponentowi zgodnie z trybem określonym w umowie,
- przelewanie publicznych środków na prywatne konta osób zaangażowanych w projekt w ramach doraźnych rozliczeń poza systemem kasowym,
- brak kontroli nad udzielaniem tej samej osobie pomocy przez wiele podmiotów jednocześnie.

W wyniku przeprowadzonej kontroli do zwrotu zakwalifikowano wydatki ze środków publicznych, jako poniesione niezgodnie z przeznaczeniem, w łącznej wysokości nie mniejszej niż 165.000,00zł. Dodatkowo, sformułowane i przekazane wykonawcom zostały zalecenia pokontrolne w celu zapewnienia prawidłowej realizacji zadań.

Konkurs VII, na rok 2015, ogłoszony został 31 października 2014 r. Obejmuje działania od dnia 1 stycznia 2015 r., do końca roku. Wyniki konkursu ogłoszono 31 grudnia 2014 r. w Biuletynie Informacji Publicznej, zgodnie z § 2 rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 6 lutego 2014 r. *w sprawie Funduszu Pomocy Pokrzywdzonym oraz Pomocy Postpenitencjarnej* (Dz. U. z 2014 r., poz. 189).

Z przychodów Funduszu w części pokrzywdzonych w roku 2014 pokryto również koszty i prowizje bankowe w kwocie 30.383,20zł oraz koszty postępowań egzekucyjnych w kwocie 337.270,55zł.

Naczelnik Wydziału  
ds. Pokrzywdzonych Przestępstwem  
i ds. Promocji Medialnej  
dr Marzena Kruk