



Warszawa, dnia 30 kwietnia 2012 r.

BDG-II-3710-04/12

Do wykonawców

Dotyczy: postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na „świadczenie usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym na rzecz Ministerstwa Sprawiedliwości w zakresie przyjmowania, przemieszczania i doręczenia przesyłek pocztowych oraz ich zwrotów o masie powyżej 50 gram, świadczonych przez 5 dni w tygodniu od poniedziałku do piątku.”.

Ministerstwo Sprawiedliwości, jako Zamawiający w ww. postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego, działając zgodnie z art. 38 ust. 2 w związku z art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (j.t. Dz. U. z 2010 r. Nr 113, poz. 759 ze zm.), zwanej dalej „ustawą”, przekazuje poniżej treść zapytań do Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia zwanej dalej „SIWZ” wraz z odpowiedziami:

PYTANIE NR 1 do okt 2.1. Rozdział VIII SIWZ i pkt 1.1. Rozdział IX SIWZ:

Czy do przetargu może przystąpić Wykonawca nie legitymujący się zezwoleniem Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej na wykonywanie działalności pocztowej, o którym mowa w art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 12 czerwca 2003r. - Prawo pocztowe (Dz. U. z 2008r. Nr 189, poz. 1159 z późn. zm.) Zamawiający stawia taki wymóg, ale wpisany do rejestru operatorów pocztowych prowadzonego przez Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej, który uprawnia go do wykonywania usług będących przedmiotem zamówienia?

W ocenie Wykonawcy wymóg posiadania ww. zezwolenia jest dyskryminujący i narusza art. 7 ustawy PZP, gdyż wystarczający jest wpis w rejestrze operatorów pocztowych.

Odp.

Zamawiający wyjaśnia, iż:

- 1) Rozdziałem III pkt. 1 dla Części I SIWZ wskazał, iż **przedmiotem zamówienia jest świadczenie usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym na rzecz Ministerstwa Sprawiedliwości w zakresie przyjmowania, przemieszczania i doręczenia przesyłek pocztowych (obejmujących przesyłki rejestrowane w rozumieniu ustawy z dnia 12.06.2003 r. Prawo pocztowe oraz ich zwrotów, o masie powyżej 50 gram, świadczonych przez 5 dni w tygodniu od poniedziałku do piątku, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 09.01.2004 r. w sprawie warunków wykonywania powszechnych usług pocztowych (Dz. U. Nr 5, poz. 34 z późn. zm.).** Z uwagi na powyższe w Załączniku nr 1 do formularza ofertowego Zamawiający wskazał zakupu jakich przesyłek rejestrowanych dla których zastosowanie mają zasady określone w/w rozporządzeniem zamierza dokonać. Zgodnie z § 6 ust. 1 ustawy z dnia 12.06.2003 r. Prawo pocztowe wykonywanie działalności pocztowej w zakresie przyjmowania, przemieszczania i doręczania w obrocie krajowym i zagranicznym przesyłek z korespondencją do 2.000 gram, z wyłączeniem przesyłek przyjmowanych, przemieszczanych i doręczanych w sposób inny niż określony dla powszechnych usług pocztowych, wymaga zezwolenia na wykonywanie działalności pocztowej.

- 2) Rozdziałem III pkt. 1 dla Części II SIWZ wskazał, iż **przedmiotem zamówienia jest świadczenie usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym na rzecz Ministerstwa Sprawiedliwości w zakresie przyjmowania, przemieszczania i doręczenia przesyłek pocztowych (obejmujących przesyłki nie rejestrowane w rozumieniu ustawy z dnia 12.06.2003 r. Prawo pocztowe oraz ich zwrotów, o masie powyżej 50 gram, świadczonych przez 5 dni w tygodniu od poniedziałku do piątku, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 09.01.2004 r. w sprawie warunków wykonywania powszechnych usług pocztowych (Dz. U. Nr 5, poz. 34 z późn. zm.)).** Z uwagi na powyższe w Załączniku nr 1a do formularza ofertowego Zamawiający wskazał zakupu jakich przesyłek nie rejestrowanych, dla których zastosowanie mają zasady określone w/w rozporządzeniem zamierza dokonać. Zgodnie z § 6 ust. 1 ustawy z dnia 12.06.2003 r. Prawo pocztowe wykonywanie działalności pocztowej w zakresie przyjmowania, przemieszczania i doręczania w obrocie krajowym i zagranicznym przesyłek z korespondencją do 2.000 gram, z wyłączeniem przesyłek przyjmowanych, przemieszczanych i doręczanych w sposób inny niż określony dla powszechnych usług pocztowych, wymaga zezwolenia na wykonywanie działalności pocztowej.

Reasumując, rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 09.01.2004 r. w sprawie warunków wykonywania powszechnych usług pocztowych ma zastosowanie dla Części I i II zamówienia dlatego też na podstawie art. 22 ust. 1 ustawy prawo zamówień publicznych, Zamawiający wymaga Rozdziałem VIII pkt. 1.1 SIWZ aby wykonawca posiadał uprawnienia do wykonywania określonej działalności lub czynności, tj. określone art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 12.06.2003r. Prawo pocztowe.

PYTANIE NR 2 - do pkt 10 załącznika nr 1 do SIWZ - Istotne postanowienia umowy - dla Części I oraz do pkt 10 załącznika nr 1 a do SIWZ - Istotne postanowienia umowy - dla Części II:

Czy możliwe jest, aby faktury VAT Wykonawcy za zrealizowane usługi pocztowe dotyczyły zakupu znaków opłaty pocztowej (faktury VAT zawierałyby pozycje dot. sprzedaży znaków opłaty pocztowej), w sytuacji, gdy powyższe rozwiązanie nie wykluczałoby odpowiedzialności Wykonawcy za należyte wykonanie umowy, gdyż wynika ona zarówno z przepisów Prawa pocztowego, jak i z umowy, jaka byłaby zawarta z Wykonawcą? Innymi słowy, za świadczone przez Wykonawcę usługi Zamawiający mógłby płacić znakami opłaty pocztowej tego operatora (oczywiście przy takim rozwiązaniu czynność naklejania znaków opłaty pocztowej nadal spoczywałaby na Wykonawcy). Wykonawca wnosi jedynie o umożliwienie takiego sposobu zapłaty, a nie narzucenie jedynie takiej formy zapłaty. Każdy z wykonawców wskazywałby w swojej ofercie, w jaki sposób Zamawiający będzie uiszczał wynagrodzenie za świadczone przez wykonawcę usługi pocztowe.

Odp.

Zamawiający nie zmienia treści SIWZ i tym samym nie dopuszcza innej niż wskazana w treści załącznika nr 1 i 1a do SIWZ formy rozliczenia.

PYTANIE NR 3

W jakim zakresie Wykonawcą powinny obowiązywać akty prawne wymienione w SIWZ, tj.

- A pkt 1 Część I Rozdział III SIWZ

a) ustawa z dnia 12.06.2003 r, Prawo pocztowe (Dz. U. z 2008 r. Nr 189, p02. 1159, z późn. zm.),

- b) rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 13.10.2003 r. w sprawie reklamacji powszechnej usługi pocztowej w zakresie przesyłki rejestrowanej I przekazu pocztowego (Dz. U Nr 183 poz. 1795 z późn. zm.),
 - c) rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 09.01.2004 r. w sprawie warunków wykonywania powszechnych usług pocztowych (Dz. U. Nr 5, poz. 34 z późn. zm.),
 - d) międzynarodowe przepisy pocztowe
- B pkt 1 Część II SIWZ
 - a) ustawa z dnia 12.06.2003 r. Prawo pocztowe (Dz. U. z 2008 r. Nr 189, poz. 1159, z późn. zm.),
 - b) rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 09.01.2004 r. w sprawie warunków wykonywania powszechnych usług pocztowych (Dz. U. Nr 5, poz. 34 z późn. zm.),
 - c) międzynarodowe przepisy pocztowe.

W całości, czy może tylko niektóre ich części?

Powyższe akty prawne zawierają szereg wymogów, które nie są niezbędne do rzetelnego wykonania usługi przez operatora, np. konieczność posiadania przez Wykonawcę co najmniej 8.240 placówek - zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 9 stycznia 2004 r. w sprawie warunków wykonywania powszechnych usług pocztowych (Dz. U. Nr 5, poz. 34 ze zm.):

§ 44.⁽¹⁹⁾ 1. *Na terenie kraju powinno być uruchomione co najmniej 8.240 placówek operatorom rozmieszczanych z uwzględnieniem występującego na danym obszarze zapotrzebowania na usługi.*

2. *Jedna stała placówka operatora, licząc średnio w skali kraju, powinna przypadać na 7.000 mieszkańców na terenie miast*
3. *Jedna placówka operatora, licząc średnio w skali kraju, powinna przypadać na 85 km² powierzchni na obszarach wiejskich.*
4. *W każdej gminie, z zastrzeżeniem ust. 5, powinna być uruchomiona co najmniej jedno stała placówka operatora.*
5. *Dopuszcza się objęcie gminy wiejskiej liczącej poniżej 5000 mieszkańców obszarem działania stałej placówki operatora znajdującej się na terenie sąsiedniej gminy lub uruchomienie placówki ruchomej, pod warunkiem że:*
 - 1) *lokalizacja taka zapewni sprawniejszą obsługę klientów zamieszkałych na terenie obsługiwanych przez tę placówkę;*
 - 2) *lokalizację taką uzgodniono z właściwym wójtem (burmistrzem, rezydentem miasta).*
6. *Wskaźniki, o których mowa w ust. 1-5, nie obejmują nadawczych skrzynek pocztowych.*

Wydaje się, iż w sytuacji, gdy Wykonawca posiada odpowiednią wiedzę, doświadczenie oraz potencjał techniczny gwarantujące wywiązanie się z obowiązków określonych w umowie, w tym zachowanie przewidzianych terminów doręczania przesyłek, konieczność spełnienia dodatkowych wymogów, często jedynie technicznych, nie wpływających na jakość oraz terminowość wykonania usługi, jest zupełnie zbędna. Może wręcz być uznana za naruszenie zasad uczciwej konkurencji. Zamawiający stawiając warunek spełnienia wszystkich wymogów określonych w wymienionych aktach prawnych, dyskryminuje podmioty inne niż Poczta Polska S.A. Oczywistym jest bowiem, iż tylko ten podmiot jest w stanie spełnić wszystkie warunki przewidziane w wymienionych aktach prawnych. Ponadto, Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 13 października 2003 r. w sprawie reklamacji powszechnej usługi pocztowej w zakresie, przesyłki rejestrowanej i przekazu pocztowego (Dz.U.03.183.1795 z późn. zm.) oraz Rozporządzenie Ministra Infrastruktury

z dnia 9 stycznia 2004 r. w sprawie warunków wykonywania powszechnych usług pocztowych (Dz.U.04.5.34 z późn. zm.) dotyczą świadczenia powszechnych usług pocztowych, które obecnie świadczy jedynie Poczta Polska.

Odp.

Wskazane przez Zamawiającego, Rozdziałem III pkt. 1 dla Części I SIWZ oraz Rozdziałem III pkt. 1 dla Części II SIWZ, akty prawne należy stosować w pełnym zakresie, tj. wymogi w/w aktów prawnych odnoszące się do operatorów pocztowych oraz publicznego operatora pocztowego powinny być spełnione na dzień złożenia oferty przez operatora w zakresie go dotyczącym.

W ocenie Zamawiającego argumentacja Wykonawcy, iż dochodzi do naruszenia zasad uczciwej konkurencji nie zasługuje na uwzględnienie z uwagi na następujące:

- 1) pytanie zadane przez Wykonawcę - czy od Wykonawcy będącego operatorem pocztowym Zamawiający wymaga spełnienia warunków w/w aktów prawnych właściwych dla publicznego operatora pocztowego – pozostaje bezzasadne. Jeśli akty prawa wskazane przez Zamawiającego dotyczą w swej treści różnych wykonawców i różnych usług pocztowych objętych przedmiotem zamówienia to z samej treści aktów prawnych wynika jaki jest ich zakres przedmiotowy i podmiotowy.
- 2) W rozdziale VIII ust. 1 SIWZ Zamawiający postawił warunki, jakie wykonawca musi spełnić na dzień składania ofert. W zakresie posiadania wiedzy i doświadczenia (pkt 2), dysponowania odpowiednim potencjałem technicznym oraz osobami zdolnymi do wykonania zamówienia (pkt 3), czy sytuacji ekonomicznej i finansowej (pkt 4) Zamawiający nie wyznaczył szczegółowych warunków w tych zakresach. Ocenia ich spełnienia dokonana zostanie na podstawie złożonego wraz z ofertą oświadczenia o spełnieniu warunków udziału o czym mowa w rozdziale VIII ust. 2 i rozdziale IX ust. 1 pkt 1.2.SIWZ.

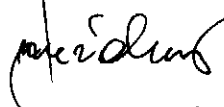
Wyjaśnienia treści SIWZ są wiążące dla wszystkich Wykonawców i należy je ująć w ofercie.

Zamawiający zgodnie z rozdziałem XII ust. 2 SIWZ oraz w oparciu o art. 27 ust. 2 ustawy, żąda od Wykonawcy niezwłocznego potwierdzenia otrzymania faksem niniejszego pisma na numer faksu (0 22) 628-97-85.

Otrzymują:

- 1) Adresat.
2. A/a.

*z upoważnienia Zastępującego
Dyrektora Generalnego
Ministerstwa Sprawiedliwości*


Marta Przeździecka
Przewodniczący Komisji Przetargowej