

**Sprawozdanie z wykonania planu działalności
Ministra Sprawiedliwości
za rok 2011
dla działu administracji rządowej: Sprawiedliwość**

CZĘŚĆ A: Realizacja najważniejszych celów w roku 2011

Lp.	Cel	Mierniki określające stopień realizacji celu			Najważniejsze planowane zadania służące realizacji celu	Najważniejsze podjęte zadania służące realizacji celu
		nazwa	planowana wartość do osiągnięcia na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie	osiągnięta wartość na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie		
1	2	3	4	5	6	7
1	Zwiększanie sprawności postępowań sądowych oraz stopniowe ograniczanie poziomu zaległości sądowych	wskaźnik opanowania wpływu (odniesienie liczby spraw załatwionych przez sądy do liczby spraw wpływających)	103%	98,5%	<p>1. Wdrożenie menadżerskiego modelu zarządzania sądami skorelowanego z modyfikacją zasad sprawowania nadzoru nad działalnością administracyjną sądów powszechnych</p> <p>2. Wprowadzenie okresowych ocen sędziów połączonych z indywidualnym planem rozwoju, jako mechanizmu premiowania wynikowego (podstawa do decyzji w sprawie awansowania na wyższe stanowisko sędziowskie lub powierzenie funkcji)</p> <p>3. Usprawnienie procedur w postępowaniu cywilnym obejmujące m.in. wprowadzenie tzw. zażalenia poziomego oraz rozszerzenie kompetencji referendarzy sądowych (element racjonalizacji wykorzystania potencjału orzeczniczego)</p>	<p>1. Wdrożenie menadżerskiego modelu zarządzania sądami skorelowanego z modyfikacją zasad sprawowania nadzoru nad działalnością administracyjną sądów powszechnych: - prowadzenie prac legislacyjnych, zakończonych przyjęciem ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 r. o zmianie ustawy - prawo o ustroju sądów powszechnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 203, poz. 1192), oraz prace nad opracowaniem aktów wykonawczych (przepisy ustawy w zakresie zadań dyrektorów sądów wejdą w życie od 1 stycznia 2013 r.) - kontynuowany był projekt przygotowania i wdrożenia w sądach i na poziomie dysponenta części 15 "Sądy powszechne" Zintegrowanego Systemu Rachunkowości i Kadr (intensywne prace zespołów wdrożeniowych, których efektem jest przyjęta w kwartale 2012 roku koncepcja biznesowa systemu). Zadanie jest kontynuowane w roku 2012.</p> <p>2. Wprowadzenie okresowych ocen sędziów połączonych z indywidualnym planem rozwoju, jako mechanizmu premiowania wynikowego (podstawa do decyzji w sprawie awansowania na wyższe stanowisko sędziowskie lub powierzenie funkcji): - prowadzenie prac legislacyjnych, zakończonych przyjęciem ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 r. o zmianie ustawy - prawo o ustroju sądów powszechnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 203, poz. 1192). Przepisy w zakresie ocen sędziów weszły w życie w dniu 28 marca 2012 r., przy czym pierwsze oceny sędziów rozpoczną się po upływie roku od wejścia w życie przepisów.</p>
		odsetek spraw rozpatrywanych przez sądy I instancji, w których czas trwania postępowania przekracza 12 miesięcy (odniesienie liczby spraw, w których czas trwania postępowania sądowego od dnia pierwszej rejestracji w sądzie I instancji do uprawnomocnienia się sprawy/orzeczenia/wyroku w I instancji przekracza 12 miesięcy do liczby spraw uprawnomocnionych w I instancji)	4,1%	4,2%	<p>4. Usprawnienie procedur w postępowaniu karnym, obejmujące m.in. ułatwienie koncentracji postępowania dowodowego, redukcję liczby czynności procesowych oraz szersze stosowanie metod konsensualnych</p> <p>5. Zwiększenie liczby spraw załatwianych przy wykorzystaniu systemów teleinformatycznych poprzez rozwój e-sądu i elektronicznego postępowania upominawczego oraz informatyzację wybranych postępowań sądowych</p> <p>6. Wdrożenie protokołu elektronicznego w sądach apelacyjnych i okręgowych</p>	<p>3. Usprawnienie procedur w postępowaniu cywilnym obejmujące m.in. wprowadzenie tzw. zażalenia poziomego oraz rozszerzenie kompetencji referendarzy sądowych (element racjonalizacji wykorzystania potencjału orzeczniczego): - prowadzenie prac legislacyjnych, zakończonych uchwaleniem ustawy z dnia 16 września 2011 r. o zmianie ustawy - Kodeks postępowania cywilnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 233, poz. 1381), która wejdzie w życie z dniem 3 maja 2012 r. Zadanie jest kontynuowane w roku 2012 w ramach prac nad projektem założeń do projektu ustawy o zmianie ustawy - Kodeks cywilny oraz niektórych innych ustaw i ma na celu dalsze rozszerzenie kompetencji referendarzy sądowych oraz powierzenie komornikom sądowym niektórych czynności dokonywanych obecnie przez sądy.</p> <p>4. Usprawnienie procedur w postępowaniu karnym, obejmujące m.in. ułatwienie koncentracji postępowania dowodowego, redukcję liczby czynności procesowych oraz szersze stosowanie metod konsensualnych: - prowadzenie prac legislacyjnych nad projektem założeń do projektu ustawy o zmianie ustawy Kodeks postępowania karnego oraz niektórych innych ustaw, przewidującym powierzenie kompetencji wykonywania czynności procesowych przez referendarzy sądowych w sprawach karnych o przestępstwa i wykroczenia, przestępstwa i wykroczenia skarbowe oraz w postępowaniu wykonawczym (co ma jednocześnie za zadanie odciążenie sędziów) -prowadzenie prac nad projektem ustawy o zmianie ustawy Kodeks postępowania karnego i niektórych innych ustaw, (projekt założeń opracowany w połowie grudnia 2011 r. został ujęty w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów na rok 2012, a projekt ustawy opracowany przez Komisję Kodyfikacyjną Prawa Karnego został skierowany do konsultacji społecznych i uzgodnień międzyresortowych w dniu 26 stycznia 2012 r.)</p>
		średni czas trwania postępowania w sprawach cywilnych, karnych i gospodarczych (z wyłączeniem spraw wieczystoksięgowych i rejestrowych) (w miesiącach)	1,6 (m-ca)	2,1 (m-ca)	<p>7. Wdrożenie scentralizowanego systemu informatycznego obsługującego wydziały procesowe sądów powszechnych (SIWPM) w 198 wydziałach sądowych</p>	<p>5. Zwiększenie liczby spraw załatwianych przy wykorzystaniu systemów teleinformatycznych poprzez rozwój e-sądu i elektronicznego postępowania upominawczego oraz informatyzację wybranych postępowań sądowych: - w 2011 roku prowadzony był stały nadzór nad funkcjonowaniem, wdrożonego w 2010 roku w Sądzie Rejonowym Lublin-Zachód e-sądu (systemu informatycznego obsługującego elektroniczne postępowanie upominawcze). Prowadzone były i obecnie są kontynuowane prace w zakresie rozwoju i wsparcia technicznego systemu. W okresie od stycznia 2010 do końca 2011 roku wpływ spraw do e-sądu wyniósł ponad 2 529 tys., z czego załatwiono ponad 2 157 tys. spraw oraz wydano ponad 2 091 tys. nakazów zapłaty. - prowadzone w roku 2012 prace nad projektem założeń do projektu ustawy o zmianie ustawy - Kodeks cywilny oraz niektórych innych ustaw, wskazane w odniesieniu do zadania nr 3, obejmują również rozwiązana dotyczące wprowadzenia elektronicznego postępowania w sprawach o nadanie klauzuli wykonalności bankowym tytułom egzekucyjnym, elektronicznej licytacji ruchomości oraz elektronicznego zajęcia rachunku bankowego - w zakresie informatyzacji wybranych postępowań sądowych przystąpiono do prac nad zinfomatyzowaniem postępowania sądowego o nadanie bankowego tytułu egzekucyjnego (w 2012 r. planowane jest pilotażowe wdrożenie systemu e-BTE)</p>

					<p>6. Wdrożenie protokołu elektronicznego w sądach apelacyjnych i okręgowych: - przeprowadzenie postępowania przetargowego oraz wyposażenie sal rozpraw w urządzenia techniczne umożliwiające rejestrację przebiegu rozprawy sądowej (według stanu na koniec 2011 roku, w urządzenia techniczne umożliwiające rejestrację przebiegu rozprawy sądowej wyposażone zostało 411 sal rozpraw). Projekt jest kontynuowany w roku 2012.</p> <p>7. Wdrożenie scentralizowanego systemu informatycznego obsługującego wydziały procesowe sądów powszechnych (SIWPM) w 198 wydziałach sądowych W ramach przedmiotowego zadania, mającego charakter projektu wieloletniego, trwają obecnie prace nad wytworzeniem wersji testowej systemu SAWA-SIWPM (System Informatyczny Wspomagający Procesy Merytoryczne). W 2012 roku planowane jest wdrożenie pilotażowe systemu. W roku 2011 nie wdrożono systemu SIWPM w wydziałach sądowych, według uprzednio zaplanowanego harmonogramu, z powodu opóźnień w realizacji projektu, niezależnych od zamawiającego. Przedstawiona przez wykonawcę wersja systemu nie mogła zostać zaakceptowana z uwagi na fakt, iż nie działał on na rzeczywistych danych ze spraw sądowych (brak możliwości przetwarzania danych, brak możliwości rejestracji wielu danych) jak również bardzo istotne rozbieżności między oczekiwaniami użytkowników systemu a rzeczywistymi możliwościami i ergonomią prowadzenia danych i pracy na systemie. Zespół Sterujący projektu zaakceptował plan naprawczy przedstawiony przez wykonawcę (Curranda sp. z o.o) oraz przygotowany został projekt aneksu i nowego harmonogramu realizacji projektu.</p>
2	Ułatwianie dostępu obywateli do wymiaru sprawiedliwości oraz wzmacnianie ochrony prawnej obywateli	odniesienie liczby infokiosków zainstalowanych do łącznej liczby infokiosków planowanych do zainstalowania w sądach	40% (200/500)	37,4% (187/500)	<p>1. Utworzenie i uruchomienie systemu infokiosków umożliwiających szerszy dostęp do elektronicznych usług realizowanych przez sądownictwo</p> <p>2. Wprowadzenie e-usług w zakresie Krajowego Rejestru Sądowego, Rejestru Zastawów i Ksiąg Wieczystych</p> <p>3. Rozwój sieci punktów obsługi interesanta w sądach oraz wprowadzenie elektronicznych form uiszczania opłat sądowych</p> <p>4. Wzmocnienie roli Ministra Sprawiedliwości jako regulatora zawodów prawniczych świadczących usługi prawnicze</p> <p>5. Promowanie alternatywnych metod rozwiązywania sporów</p> <p>6. Rozwijanie systemu wsparcia dla osób pokrzywdzonych przestępstwem (m.in. udział w systemie "Niebieska linia")</p> <p>7. Kampanie edukacyjne i informacyjne na temat funkcjonowania wymiaru sprawiedliwości</p> <p>8. Przygotowanie ram prawnych do wprowadzenia systemu bezpłatnej informacji prawnej dla osób fizycznych</p>
		odniesienie liczby utworzonych w danym roku w sądach punktów obsługi interesantów do liczby punktów planowanych do utworzenia	100% (91/91)	101% (92/91)	<p>1. Utworzenie i uruchomienie systemu infokiosków umożliwiających szerszy dostęp do elektronicznych usług realizowanych przez sądownictwo: - po zakupie i zainstalowaniu w 2011 roku kolejnych 71 infokiosków, według stanu na koniec 2011 roku, łączna liczba tych urządzeń w sądach wynosiła 187. Zadanie jest kontynuowane w roku 2012 i obejmuje zakup kolejnych infokiosków, a także prace nad stworzeniem oprogramowania, zwiększającego funkcjonalność przedmiotowych urządzeń.</p> <p>2. Wprowadzenie e-usług w zakresie Krajowego Rejestru Sądowego, Rejestru Zastawów i Ksiąg Wieczystych: - przygotowany został projekt założeń do projektu ustawy o zmianie ustawy o księgach wieczystych i hipotece, zmierzający do wprowadzenia e-usług w zakresie ksiąg wieczystych, który został następnie poddany uzgodnieniom międzyresortowym (po wprowadzeniu licznych zmian do projektu wynikających z uzgodnień międzyresortowych - po ostatecznej akceptacji Kierownictwa Ministerstwa Sprawiedliwości - projekt zostanie przedłożony pod obrady Rady Ministrów) - zawarto umowę z wykonawcą zewnętrznym na wykonanie usługi budowy systemu elektronicznego Ministerstwa Sprawiedliwości</p> <p>3. Rozwój sieci punktów obsługi interesanta w sądach oraz wprowadzenie elektronicznych form uiszczania opłat sądowych: - w zakresie rozwoju sieci punktów obsługi interesanta planowane na rok 2011 działania zostały w pełni zrealizowane (zakup wyposażenia do pomieszczeń punktów obsługi interesantów, w tym sprzętu komputerowego, a także przeszkolenie pracowników, którzy będą stanowić ich personel). Na rok 2011 planowane było utworzenie 91 punktów obsługi interesantów, a ostatecznie utworzono ich 92. - w obszarze wprowadzenia elektronicznych form uiszczania opłat sądowych w 2011 roku w ramach prowadzonych prac legislacyjnych nad <i>projektem ustawy o zmianie ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych oraz ustawy - Kodeks postępowania cywilnego</i> nie zostały wypracowane ostateczne rozwiązania. Zadanie jest kontynuowane w roku 2012 w ramach prac nad projektem założeń do projektu ustawy o zmianie ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych (przedłożenie projektu pod obrady Rady Ministrów planowane jest na miesiąc czerwiec 2012 r.)</p> <p>4. Wzmocnienie roli Ministra Sprawiedliwości jako regulatora zawodów prawniczych świadczących usługi prawnicze: - przygotowanie i przeprowadzenie egzaminów wstępnych na aplikacje adwokacką, radcowską i notarialną (do przedmiotowych egzaminów przystąpiło w 2011 roku 10 918 osób) oraz egzaminów zawodowych (egzamin adwokacki, radcowski i notarialny), - działania mające na celu niedopuszczenie do obrotu sprzecznych z prawem uchwał samorządu adwokackiego i radców prawnych (bieżąca kontrola pod kątem zgodności z prawem uchwał organów samorządów adwokackiego i radcowskiego, wystąpienia do Prezydium Naczelnej Rady Adwokackiej oraz Krajowej Rady Radców Prawnych o rozważenie zasadności podjęcia działań zmierzających do wyeliminowania z obrotu budzących wątpliwości pod względem zgodności z prawem uchwał organów samorządowych poprzez ich uchylenie, a także skarga Ministra Sprawiedliwości do Sądu Najwyższego o uchylenie sprzecznej z prawem uchwały samorządu radcowskiego)</p> <p>5. Promowanie alternatywnych metod rozwiązywania sporów: - opracowanie wydanie publikacji pokonferencyjnej "Mediacja - nowa droga rozwiązywania sporów" - dystrybucja Informatora o alternatywnych sposobach rozwiązywania sporów do Instytucji działających w tym obszarze - organizacja konferencji "Mediacja w Polsce - stan i perspektywy", - zaplanowanie i wdrożenie kampanii informacyjnych propagujących alternatywne metody rozwiązywania sporów (w tym mediacje cywilno-gospodarcze) w prasie, Internecie, stacjach radiowych i telewizyjnych oraz na nośnikach outdoorowych - ogłoszenia, spoty telewizyjne i radiowe, broszury informacyjne - organizacja i przeprowadzenie 3 cykli specjalistycznych szkoleń w zakresie alternatywnych sposobów rozwiązywania sporów w sprawach gospodarczych (przeszkolono 174 sędziów, 194 pracowników punktów obsługi interesantów w sądach oraz 186 mediatorów) Zadanie będzie kontynuowane w roku 2012 (m.in. w ramach opracowanego w roku 2011 projektu "Propagowanie alternatywnych metod rozwiązywania sporów" finansowanego ze środków Norweskiego Mechanizmu Finansowego)</p>
		udział wniosków o wpis do rejestrów (KRS, RZ i NKW) składanych drogą elektroniczną w ogólnej liczbie składanych wniosków	z uwagi na harmonogram projektu obejmującego wprowadzenie e-usług zakładający udostępnienie możliwości składania wniosków o odpis z rejestrów z wykorzystaniem formularza		
		udział odpisów z rejestrów (KRS, RZ i NKW) wydanych drogą elektroniczną w ogólnej liczbie wydanych odpisów	elektronicznego oraz uzyskiwanie tą drogą odpisów mających moc dokumentów sądowych, mierniki będą monitorowane najwcześniej od roku 2012		

					<p>6. Rozwianie systemu wsparcia dla osób pokrzywdzonych przestępstwem (m in. udział w systemie "Niebieska linia"):</p> <ul style="list-style-type: none"> - pomoc prawna i psychologiczna udzielana osobom w ramach funkcjonującego telefonu interwencyjno-informacyjnego "niebieska linia", w tym również pomoc polegająca na powodowaniu bezpośrednich interwencji Policji wobec sprawców przemocy w rodzinie (w tym również uprzednio Skazanych przez sąd), - modyfikacja strony internetowej www.pokrzywdzeniu.gov.pl i nadanie jej charakteru interaktywnego, - opracowanie Karty Praw Ofiar Wypadków Drogowych oraz Karty Praw Osoby Dotkniętej Przemocą w Rodzinie, - organizacja Tygodnia Pomocy ofiarom Przystępstw, - koordynowania pracy Ośrodków dla Osób Pokrzywdzonych Przystępstwem, - opracowanie i wdrożenie do realizacji projektu "Wzmocnienie i rozbudowa Sieci Pomocy Ofiarom Przystępstw w Polsce" w ramach programu "Wymiar sprawiedliwości w sprawach karnych"(Criminal Justice), - opracowanie projektu "Wzmocnienie pozycji pokrzywdzonych przestępstwem w wsparcie świadków w postępowaniu karnym" finansowanego ze środków Norweskiego Mechanizmu Finansowego, - monitoring, analiza i pracowanie danych statystycznych dotyczących izolacji sprawców przemocy od osób pokrzywdzonych przemocą domową w wyniku orzeczeń sądów karnych <p>Zadanie będzie kontynuowane w roku 2012.</p> <p>7. Kampanie edukacyjne i informacyjne na temat funkcjonowania wymiaru sprawiedliwości:</p> <ul style="list-style-type: none"> - opracowanie i opublikowanie broszury/informatora dla ławników "Ławnik - sędzia społeczny"(informacje z zakresu prawa konstytucyjnego, karnego i cywilnego, zarys usytuowania organów sądowych w porządku prawnym w Polsce, organizacja i funkcjonowanie wymiaru sprawiedliwości oraz zagadnienia poświęcone bezpośrednio instytucji ławnika) - opracowanie i opublikowanie, z okazji polskiej Prezydencji, broszury "Polski wymiar sprawiedliwości - europejskie standardy i nowoczesność " (wersja polsko-angielska przybliżająca zasady organizacji i funkcjonowania wymiaru sprawiedliwości w Polsce oraz prezentacja priorytetów polskiej Prezydencji w obszarze wymiaru sprawiedliwości), - wydanie 7 numerów Kwartalnika "Na wokalnie" (informacje o bieżącej działalności, inicjatywach i zamierzeniach Ministerstwa Sprawiedliwości, w tym w obszarze doskonalenia prawa i reform przeprowadzanych w wymiarze sprawiedliwości, aktualne informacje z zakresu problematyki sądownictwa w Polsce i na świecie), - promowanie i rozwijanie programu edukacji prawnej, - współorganizacja spotkań edukacyjnych (lekcji prawa) w 80 szkołach i na 39 uczelniach we wszystkich województwach (w spotkaniach uczestniczyło 7282 uczniów i 1702 studentów) <p>8. Przygotowanie ram prawnych do wprowadzenia systemu bezpłatnej informacji prawnej dla osób fizycznych - prowadzenie prac legislacyjnych nad projektem ustawy o nieodpłatnej informacji prawnej dla osób fizycznych, przygotowanym przez Rządowe Centrum Legislacji na podstawie założeń przyjętych w dniu 4 maja 2010 r. przez Radę Ministrów (do końca 2011 roku prace nad projektem nie zakończyły się wypracowaniem ostatecznych rozwiązań)</p>	
3	Przygotowanie i wprowadzenie do porządku prawnego rozwiązań ułatwiających zakładanie i prowadzenie działalności gospodarczej	odsetek spółek z o.o. zarejestrowanych w trybie on-line (odniesienie liczby spółek z o.o. zarejestrowanych w trybie on-line do liczby wszystkich spółek z o.o. zarejestrowanych w okresie sprawozdawczym)	Z uwagi na harmonogram realizacji projektów przewidujący uruchomienie systemu rejestracji spółek S 24 oraz pełne wdrożenie zmian w zakresie dostępu do elektronicznych usług KRS na przełomie 2011/2012 r. - mierniki będą monitorowane najwcześniej od roku 2012	bd	<p>1. Przygotowanie i wdrożenie alternatywnego modelu rejestracji spółek z o.o. w trybie on-line (S 24), który znacząco przyspieszy, ułatwi i obniży koszty rejestracji spółek</p> <p>2. Wprowadzenie rozwiązań legislacyjnych które zapewnią bezpłatny dostęp - za pośrednictwem internetu - do pełnych aktualnych danych o podmiotach wpisanych do Krajowego Rejestru Sądowego oraz zrównanie ważności dokumentów i informacji (odpisów, wyciągów i zaświadczeń) wydawanych drogą elektroniczną z dokumentami wydawanymi przez Centralną Informację KRS w formie papierowej</p>	<p>1. Przygotowanie i wdrożenie alternatywnego modelu rejestracji spółek z o.o. w trybie on-line (S 24), który znacząco przyspieszy, ułatwi i obniży koszty rejestracji spółek:</p> <ul style="list-style-type: none"> - prowadzenie prac legislacyjnych, zakończonych przyjęciem ustawy z dnia 1 kwietnia 2011 r. o zmianie ustawy - Kodeks spółek handlowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 92, poz.531), wprowadzającej możliwość założenia i zgłoszenia do rejestracji do sądu spółki z o.o., utworzonej według wzorca umowy, za pomocą systemu teleinformatycznego (ustawa weszła w życie z dniem 1 stycznia 2012 r.) - prowadzenie prac legislacyjnych zakończonych przyjęciem czterech rozporządzeń Ministra Sprawiedliwości: <ul style="list-style-type: none"> - z dnia 29 grudnia 2011 r. w sprawie sposobu i trybu złożenia wniosku o wpis do Krajowego Rejestru Sądowego spółki, której umowę zawarto przy wykorzystaniu wzorca spółki z ograniczoną odpowiedzialnością udostępnianego w systemie teleinformatycznym (Dz. U. Nr 297, poz. 1761), - z dnia 29 grudnia 2011 r. w sprawie trybu zakładania konta w systemie teleinformatycznym, sposobu korzystania z systemu teleinformatycznego i podejmowania w nim czynności związanych z zawiązaniem spółki z ograniczoną odpowiedzialnością przy wykorzystaniu wzorca umowy oraz wymagań dotyczących podpisu elektronicznego (Dz. U. Nr 297, poz. 1762), - z dnia 22 grudnia 2011 r. w sprawie określenia wzorca umowy spółki z ograniczoną odpowiedzialnością udostępnianego w systemie teleinformatycznym (Dz. U. Nr 299, poz. 1774), - z dnia 22 grudnia 2011 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu uiszczania opłat sądowych w sprawach cywilnych (Dz. U. Nr 299, poz. 1775). <p>Zawarto umowę z wykonawcą zewnętrznym na wykonanie usługi budowy systemu elektronicznego Ministerstwa Sprawiedliwości.</p>

						<p>2. Wprowadzenie rozwiązań legislacyjnych które zapewnią bezpłatny dostęp - za pośrednictwem internetu - do pełnych aktualnych danych o podmiotach wpisanych do Krajowego Rejestru Sądowego oraz zrównanie ważności dokumentów i informacji (odpisów, wyciągów i zaświadczeń) wydawanych drogą elektroniczną z dokumentami wydawanymi przez Centralną Informację KRS w formie papierowej:</p> <ul style="list-style-type: none"> - prowadzenie prac legislacyjnych, zakończonych przyjęciem ustawy z dnia 13 maja 2011 r. o zmianie ustawy o Krajowym Rejestrze Sądowym (Dz. U. Nr 144, poz. 851), na podstawie której odpisy, wyciągi i zaświadczenia wydawane przez Centralną Informację wydane w postaci papierowej lub elektronicznej będą mieć moc dokumentów urzędowych. Ustawa przewiduje ponadto bezpłatne udostępnianie, w ogólnodostępnych sieciach teleinformatycznych, aktualnych informacji o podmiotach wpisanych do Rejestru oraz listę dokumentów zawartych w katalogu (ustawa weszła w życie w dniu 1 stycznia 2012 r.) - prowadzenie prac legislacyjnych zakończonych przyjęciem rozporządzeń Ministra Sprawiedliwości: <ul style="list-style-type: none"> - z dnia 27 grudnia 2011 r. w sprawie ustroju i organizacji Centralnej Informacji Krajowego Rejestru Sądowego oraz trybu i sposobu udzielania informacji z Krajowego Rejestru Sądowego i wydawania kopii dokumentów z katalogu, a także struktury udostępnianych informacji o podmiotach wpisanych do Rejestru oraz cech wydruków umożliwiających ich weryfikację z danymi w Rejestrze (Dz. U. Nr 297, poz. 1760) - z dnia 22 grudnia 2011 r. w sprawie warunków organizacyjno-technicznych dotyczących formy wniosków i dokumentów oraz ich składania drogą elektroniczną do sądów rejestrowych i Centralnej Informacji Krajowego Rejestru Sądowego oraz sposobu posługiwania się dokumentami wydanymi w postaci elektronicznej (Dz. U. Nr 299, poz. 1773)
4	Zwiększenie skuteczności i bezpieczeństwa wykonywania kary pozbawienia wolności oraz resocjalizacji i readaptacji społecznej osób skazanych na kary ograniczenia i pozbawienia wolności (z uwzględnieniem osób poddanych probacji)	<p>liczba dodatkowych etatów funkcjonariuszy SW skierowanych do realizacji zadań ochrony wewnętrznej, pozyskanych w wyniku przeniesienia funkcjonariuszy z likwidowanych posterunków uzbrojonych</p> <p>odsetek osadzonych, którzy mają zapewnioną kodeksową normę 3m² powierzchni celi mieszkalnej</p> <p>% zaludnienia w zakładach karnych i aresztach śledczych</p> <p>liczba utworzonych w danym roku miejsc w SDE do liczby miejsc planowanych do utworzenia</p> <p>powrotność osób objętych dozorem kuratora do przestępstwa</p>	200	226	<p>1. Wzmocnienie ochrony wewnętrznej w jednostkach penitencjarnych poprzez przesunięcie funkcjonariuszy z likwidowanych posterunków zewnętrznych uzbrojonych w wyniku zastosowania elektronicznych systemów bezpieczeństwa</p> <p>2. Rozszerzenie zakresu i możliwości stosowania Systemu Dozoru Elektronicznego poprzez budowę SDE dla 3500 skazanych w apelacjach katowickiej, łódzkiej, szczecińskiej, wrocławskiej</p> <p>3. Wprowadzenie rozwiązań legislacyjnych, które zapewnią zwiększenie skuteczności resocjalizacji osób poddanych probacji</p>	<p>1. Wzmocnienie ochrony wewnętrznej w jednostkach penitencjarnych poprzez przesunięcie funkcjonariuszy z likwidowanych posterunków zewnętrznych uzbrojonych do realizacji zadań ochrony wewnętrznej w jednostkach penitencjarnych.</p> <p>2. Rozszerzenie zakresu i możliwości stosowania Systemu Dozoru Elektronicznego poprzez budowę SDE dla 3500 skazanych w apelacjach katowickiej, łódzkiej, szczecińskiej, wrocławskiej: <ul style="list-style-type: none"> - w 2011 roku utworzonych zostało 3500 miejsc dla skazanych w Systemie Dozoru Elektronicznego w apelacjach katowickiej, łódzkiej, szczecińskiej, wrocławskiej. W rezultacie, Systemem objęte zostało terytorium całego kraju, a jego maksymalna pojemność wynosi 7500 miejsc. </p> <p>3. Wprowadzenie rozwiązań legislacyjnych, które zapewnią zwiększenie skuteczności resocjalizacji osób poddanych probacji: <ul style="list-style-type: none"> - przeprowadzenie prac legislacyjnych w zakresie rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie sposobu przeprowadzania badań na obecność alkoholu, środków odurzających lub substancji psychotropowych w organizmie skazanego lub sprawcy oddanego pod dozór lub zobowiązanego do powstrzymania się od nadużywania alkoholu lub używania środków odurzających lub substancji psychotropowych, ich dokumentowania oraz weryfikacji. Rozporządzenie weszło w życie w dniu 4 lutego 2012 r., a przewidziane w nim rozwiązania mają na celu dostarczenie kuratorowi sądowemu skutecznego narzędzia kontroli zachowania skazanego lub sprawcy i stanowczego egzekwowania stwierdzonych naruszeń w realizacji obowiązków probacyjnych, - rozpoczęcie prac nad projektem rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie szczegółowego sposobu wykonywania obowiązków i uprawnień przez stowarzyszenia, organizacje, instytucje i osoby, którym powierzono sprawowanie dozoru, a także sposobu i trybu wykonywania dozoru stosowanego w związku z orzeczonymi karami, środkami karnymi, zabezpieczającymi i profilaktycznymi oraz trybu wyznaczania przedstawicieli przez stowarzyszenia, organizacje i instytucje. W przedmiotowym zakresie zostały przeprowadzone prace koncepcyjne i analityczne związane z docelowym kształtem rozporządzenia (zadanie jest kontynuowane w roku 2012 - obecnie, opracowany projekt rozporządzenia wraz z uzasadnieniem i oceną skutków regulacji, którego spodziewanym rezultatem będzie usprawnienie postępowań wykonawczych oraz poprawienie skuteczności i jakości pracy kuratorskiej służby sądowej w sprawach dozorowych - znajduje się na etapie uzgodnień wewnątrzresortowych) </p>
5	Stworzenie warunków organizacyjno-prawnych pozwalających na zwiększenie skuteczności resocjalizacji i readaptacji społecznej oraz ograniczanie zjawiska recydywy wśród wychowanków zakładów poprawczych i schronisk dla nieletnich	<p>liczba wychowanków zakładów poprawczych i schronisk dla nieletnich przeszkolonych w ramach kursów zawodowych w danym roku</p> <p>powrotność wychowanków zakładów poprawczych na drogę przestępstwa</p>	500	0	<p>1. Przygotowanie ram prawnych dla tworzenia i prowadzenia hosteli dla nieletnich przez organizacje społeczne, co pozwoli na zwiększenie miejsc w tego rodzaju placówkach, stanowiących pożądaną formę probacji i odgrywających istotną rolę w procesie usamodzielniania się nieletnich</p> <p>2. Przygotowywanie nieletnich do samodzielnego funkcjonowania w społeczeństwie poprzez wyposażanie w umiejętności przydatne na rynku pracy w ramach nowoczesnych i praktycznych kursów zawodowych</p>	<p>1. Przygotowanie ram prawnych dla tworzenia i prowadzenia hosteli dla nieletnich przez organizacje społeczne, co pozwoli na zwiększenie miejsc w tego rodzaju placówkach, stanowiących pożądaną formę probacji i odgrywających istotną rolę w procesie usamodzielniania się nieletnich: <ul style="list-style-type: none"> - udzielenie wsparcia senackiemu projektowi nowelizacji ustawy z dnia 26 października 1982 r. o postępowaniu w sprawach nieletnich, w której zawarto ramy prawne dla tworzenia i prowadzenia hosteli dla wychowanków zakładów poprawczych przez organizacje społeczne. Regulacje dotyczące hosteli weszły w życie w dniu 1 stycznia 2012 r. - opracowanie projektu rozporządzenia w sprawie trybu przyjmowania i zwalniania nieletnich z hosteli, warunków pobytu nieletnich w hostelu oraz sposobu wykonywania nadzoru nad nieletnimi umieszczonymi w hostelach (rozporządzenie zostało podpisane w dniu 13 stycznia 2012 r.) </p> <p>2. Przygotowywanie nieletnich do samodzielnego funkcjonowania w społeczeństwie poprzez wyposażanie w umiejętności przydatne na rynku pracy w ramach nowoczesnych i praktycznych kursów zawodowych: <ul style="list-style-type: none"> - rozstrzygnięcie przetargu na realizację kursów i szkoleń oraz podpisanie umowy na realizację II edycji kursów, - zakup maszyn i urządzeń, które umożliwiły realizację większej liczby kursów w roku 2012, - wszczęcie postępowania na zakup materiałów budowlanych i narzędzi dla warsztatów szkolnych w zakładach poprawczych i schroniskach dla nieletnich (zadanie jest kontynuowane w roku 2012) </p>

CZĘŚĆ B: Realizacja celów priorytetowych wynikających z budżetu państwa w układzie zadaniowym w roku 2011

Lp.	Cel	Mierniki określające stopień realizacji celu			Planowane podzadania budżetowe służące realizacji celu	Podjęte podzadania budżetowe służące realizacji celu
		nazwa	planowana wartość do osiągnięcia na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie	osiągnięta wartość na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie		
1	2	3	4	5	6	7
1	Zagwarantowanie obywatelom konstytucyjnego prawa do sądu	wskaźnik opanowania wpływu	103%	98,5%	1. Działalność orzecznicza 2. Zapewnienie warunków organizacyjnych i technicznych funkcjonowania sądów 3. Wypłata odszkodowań i zadośćuczynień orzekanych przez sądy	1. Działalność orzecznicza 2. Zapewnienie warunków organizacyjnych i technicznych funkcjonowania sądów 3. Wypłata odszkodowań i zadośćuczynień orzekanych przez sądy
		odsetek spraw rozpatrywanych przez sądy I instancji, w których czas trwania postępowania przekracza 12 miesięcy	4,1%	4,2%		
		odsetek spraw, w których uwzględniono skargi na naruszenie prawa strony do rozpoznania sprawy w postępowaniu sądowym bez nieuzasadnionej zwłoki	0,012%	0,020%		
		odsetek obywateli pozytywnie oceniających pracę sądów	34%	36%		
2	Zapewnienie bezpieczeństwa społecznego poprzez izolację osób tymczasowo aresztowanych i skazanych na karę pozbawienia wolności	% zaludnienia w zakładach karnych i aresztach śledczych	97%	98%	1. Wykonywanie obowiązków statutowych jednostek organizacyjnych Służby Więziennej 2. System Dozoru Elektronicznego 3. Resocjalizacja osób pozbawionych wolności poprzez pracę 4. Udzielanie pomocy osobom pozbawionym wolności, zwalnianym z zakładów karnych i aresztów śledczych, rodzinom tych osób, pokrzywdzonym przestępstwem i ich rodzinom	1. Wykonywanie obowiązków statutowych jednostek organizacyjnych Służby Więziennej 2. System Dozoru Elektronicznego 3. Resocjalizacja osób pozbawionych wolności poprzez pracę 4. Udzielanie pomocy osobom pozbawionym wolności, zwalnianym z zakładów karnych i aresztów śledczych, rodzinom tych osób, pokrzywdzonym przestępstwem i ich rodzinom
		liczba skazanych objętych systemem programowego oddziaływania	35700	40359		
3	Skuteczna resocjalizacja wychowanków zakładów poprawczych i schronisk dla nieletnich	powrotność wychowanków zakładów poprawczych na drogę przestępstwa	55%	58,6%	1. Działalność zakładów poprawczych i schronisk dla nieletnich	1. Działalność zakładów poprawczych i schronisk dla nieletnich

CZĘŚĆ D: Informacja dotycząca realizacji celów objętych planem działalności na rok 2011

I. Wyjaśnienia dotyczące mierników stopnia realizacji celu *Zagwarantowanie obywatelom konstytucyjnego prawa do sądu* (część B sprawozdania) oraz celu *Zwiększanie sprawności postępowań sądowych oraz stopniowe ograniczanie poziomu zaległości sądowych* (część A sprawozdania)

Analizując osiągnięte wartości mierników przyjętych do monitorowania stopnia realizacji w/w celów konieczne jest podkreślenie, że zaistniałe odchylenie od wartości planowanych niektórych mierników wskaźnika opanowania wpływu (a w pewnym stopniu również odsetka spraw, w których uwzględniono skargi na naruszenie prawa strony do rozpoznania sprawy w postępowaniu sądowym bez nieuzasadnionej zwłoki oraz średniego czasu trwania postępowania w sprawach cywilnych, karnych i gospodarczych (z wyłączeniem spraw wieczystoksięgowych i rejestrowych), nie powinno stanowić przesłanki do negatywnej oceny stopnia realizacji celu, a jest jedynie wynikiem znaczącego wzrostu liczby spraw wpływających do sądów w roku 2011.

Docelowa wartość na rok 2011 podstawowego miernika, tj. wskaźnika opanowania wpływu spraw, stanowiącego odniesienie liczby spraw załatwionych do liczby spraw wpływających do sądów w danym okresie sprawozdawczym, została zaplanowana na poziomie 103 %.

Prognozy w/w wskaźnika zostały jednak zweryfikowane w trakcie roku (na etapie prac nad aktualizacją Wieloletniego Planu Finansowego Państwa 2011-2014 oraz projektem budżetu w układzie zadaniowym na 2012 rok) przez służby statystyczne Ministerstwa Sprawiedliwości w kontekście wartości mierników osiągniętych w roku 2010, a także zmian zachodzących w sądownictwie powszechnym. Zgodnie z prognozami opracowanymi w marcu 2011 r. planowana wartość wskaźnika opanowania wpływu na rok 2011 została ustalona na poziomie 98,9 %. Osiągnięta wartość miernika w 2011 roku wyniosła natomiast 98,5 %.

Niższa od planowanej uprzednio wartości omawianego miernika była m.in. wynikiem istotnych zmian w zakresie zmiennej niezależnej od sądów powszechnych, tj. liczby spraw wpływających do sądów. Skokowy wzrost liczby spraw wpływających w ciągu roku do sądów, o niemal 1,7 miliona spraw, czyli o 14,2 %, w porównaniu z rokiem 2009, stanowiącym rok bazowy do planowania docelowej wartości miernika na rok 2011, przełożył się bowiem w sposób naturalny – przy danych zasobach kadrowych i finansowych - na brak możliwości osiągnięcia celu, wyrażonego wartościami w/w miernika w stopniu zgodnym z pierwotną prognozą.

W 2011 r. do sądów powszechnych wpłynęło ogółem 13 584 tys. spraw, tj. o 5 % więcej niż w roku 2010 i o 14,2 % więcej niż w roku 2009. Przekładając to na dane w ujęciu ilościowym, do sądów wpłynęło w 2011 roku o 650 tysięcy spraw więcej niż w roku 2010 i o 1,7 miliona więcej niż w roku 2009.

Jednocześnie w 2011 r., przy poziomie finansowania niemal niezmiennym w stosunku do roku 2010 (z uwagi na ograniczenia wynikające z trudnej sytuacji budżetu państwa), sądy powszechne załatwiły 13 386 tysięcy spraw, wobec 12 791 tys. spraw w roku 2010 i 12 082 tys. w roku 2009, co w ujęciu bezwzględnym oznacza niemal o 600 tysięcy spraw załatwionych więcej niż w roku 2010 i o 1,3 mln więcej niż w roku 2009, a w ujęciu procentowym poprawę sprawności działania, w omawianym aspekcie, odpowiednio o 4,7 % i o 10,8 %.

Podkreślenia zatem wymaga, że pomimo znacznie większego wolumenu spraw rozstrzygniętych przez sądy w 2011 r. w porównaniu do lat ubiegłych, brak osiągnięcia docelowej wartości miernika wynika z faktu, iż w jego mianowniku figuruje nieprzewidywalna i całkowicie niezależna od sądów zmienna, którą jest liczba spraw wpływających do sądów powszechnych w danym okresie sprawozdawczym. Na etapie planowania wartości mierników na potrzeby projektu budżetu w układzie zadaniowym na rok 2011 rokiem bazowym był zakończony rok 2009, wobec czego wielkościami referencyjnymi dla prognozowania omawianego miernika na okresy przyszłe była liczba spraw wpływających do sądów w roku 2009, która wynosiła 11 897 tys. oraz w roku 2010, w którym wpływ spraw wynosił 12 935 tysięcy.

W warunkach wpływu z roku 2010, załatwienia spraw z roku 2011 na poziomie 13 386 tys., oznaczałyby hipotetyczny wskaźnik opanowania wpływu w wysokości 103,5 %, a zatem przekroczyłyby wartość uprzednio planowaną na rok 2011 (103 %), co obrazuje rzeczywistą skalę poprawy sprawności załatwiania spraw przez sądy powszechne, przy zachowaniu warunków porównywalnych z okresem, w którym planowane były pierwotne, docelowe wartości mierników na rok 2011.

Na niższy wskaźnik opanowania wpływu przez sądy w skali kraju istotny wpływ miała również skala pozostałości spraw rozpoznawanych w elektronicznym postępowaniu upominawczym w Sądzie Rejonowym Lublin-Zachód w Lublinie.

II. Wyjaśnienia dotyczące mierników stopnia realizacji celu *Stworzenie warunków organizacyjno-prawnych pozwalających na zwiększenie skuteczności resocjalizacji i readaptacji społecznej oraz ograniczanie zjawiska recydywy wśród wychowanków zakładów poprawczych i schronisk dla nieletnich* (część A sprawozdania)

Wartość miernika *liczba wychowanków zakładów poprawczych i schronisk dla nieletnich przeszkolonych w ramach kursów zawodowych w danym roku* wynosząca 0, wobec planowanej na rok 2011 wartości 500, wynika z faktu, że rozstrzygnięcie przetargu na przeprowadzenie kursów i szkoleń oraz podpisanie umowy na realizację II edycji kursów zawodowych dla nieletnich w ramach wieloletniego projektu systemowego realizowanego ze środków Priorytetu I Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki, nastąpiło w dniu 7 listopada 2011 r., a samo przeprowadzenie kursów zostało przesunięte na rok 2012. Zgodnie z umową z wykonawcą w 2012 przewidziana jest realizacja 1180 osobodni szkoleń.

W odniesieniu do miernika *powrotność wychowanków zakładów poprawczych na drogę przestępstwa* (odsetek wychowanków, którzy po opuszczeniu zakładu dla nieletnich ponownie popełnili przestępstwo), dla którego wartość planowana na rok 2011 wynosiła – 55%, należy wskazać, że w trakcie roku budżetowego dokonano zmiany wartości docelowej miernika z 55% na 58%. W roku 2011 nie osiągnięto zmniejszenia wskaźnika powrotności do przestępstwa nieletnich. Jednak w ostatnich dwóch latach miernik ten utrzymuje się na podobnym poziomie. Wpływ na taką wartość miernika może mieć duży stopień powrotności do przestępstwa nieletnich z upośledzeniem umysłowym, którzy przebywali w zakładach resocjalizacyjno-rewalidacyjnych. Należy wskazać, iż efekty wielu dodatkowych działań podejmowanych przez Ministerstwo Sprawiedliwości od roku 2009 w celu przeciwdziałania demoralizacji i przestępczości wśród nieletnich (m. in. utworzenie hosteli, kursy i szkolenia wychowanków oraz doskonalenie zawodowe kadry placówek) będą widoczne w późniejszym okresie i powinny znaleźć odzwierciedlenie w przyjętym mierniku. Większość nieletnich, którzy uczestniczyli w realizowanych projektach unijnych przebywa bowiem jeszcze w zakładach poprawczych, a niektóre działania nie zostały jeszcze zakończone.

26.04.2012 r.

(data)

MINISTER SPRAWIEDLIWOŚCI

(podpis ministra/kierownika jednostki)

Jarosław Gowin