

Sprawozdanie z wykonania planu działalności Ministra Sprawiedliwości za rok 2013 dla działu administracji rządowej sprawiedliwość

CZĘŚĆ A: Realizacja najważniejszych celów w roku 2013

Lp.	Cel	Mierniki określające stopień realizacji celu ¹⁾			Najważniejsze planowane zadania służące realizacji celu ²⁾	Najważniejsze podjęte zadania służące realizacji celu ³⁾
		Nazwa	Planowana wartość do osiągnięcia na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie	Osiągnięta wartość na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie		
1	2	3	4	5	6	7
1.	Zwiększanie sprawności postępowań sądowych oraz stopniowe ograniczanie poziomu zaległości sądowych	wskaźnik opanowania wpływu spraw (ogółem) (odniesienie liczby spraw załatwionych w danym okresie sprawozdawczym w sądach powszechnych do liczby spraw wpływających w danym okresie sprawozdawczym: wpływ i załatwienie dotyczy ogółu spraw ze wszystkich kategorii) odsetek spraw rozpatrywanych przez sądy I instancji, w których czas trwania postępowania przekracza 12 m-cy (ogółem)	100,0% 3,7%	96,10% 4,50%	1. Usprawnienie procedur w postępowaniu cywilnym, obejmujące m.in.: - dalsze rozszerzenie kompetencji referendarzy sądowych (w szczególności w zakresie czynności w postępowaniu egzekucyjnym), - uproszczenie postępowania przed sądem pracy i ubezpieczeń społecznych, - stworzenie możliwości składania drogą elektroniczną wniosków w postępowaniu wieczystoksięgowym przez notariuszy i komorników, - umożliwienie stronom przebywającym w państwach członkowskich UE korzystania z instytucji doręczeń na zasadach takich, jakie obowiązują strony przebywające w kraju oraz inne	Zaplanowane zadania zostały podjęte m.in. poprzez: 1. Wprowadzenie Ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustawy - Kodeks postępowania cywilnego (opublikowana w Dzienniku Ustaw z dnia 2 sierpnia 2013 r. nr 880), która doprowadziła do zrównania skutków złożenia pisma procesowego w placówce pocztowej operatora wyznaczonego w Polsce i placówce pocztowej operatora świadczącego pocztowe usługi powszechne w innym państwie członkowskim Unii Europejskiej. Ponieważ opisywana regulacja weszła w życie w ciągu 14 dni od dnia ogłoszenia w obu opisanych powyżej przypadkach oddanie pisma jest równoznaczne z wniesieniem go do sądu. Trwają prace nad dalszym rozszerzeniem kompetencji referendarzy sądowych jak i uproszczeniem i

¹⁾ Należy podać co najmniej jeden miernik. W przypadku gdy cel jest ujęty w budżecie zadaniowym na rok, którego dotyczy sprawozdanie, należy podać przypisane celowi mierniki wskazane w tym dokumencie.

²⁾ Należy wpisać zadania służące realizacji celu wymienione w kolumnie 5 w poszczególnych częściach planu na rok, którego dotyczy sprawozdanie.

³⁾ W przypadku gdy wskazany cel był ujęty w budżecie państwa w układzie zadaniowym na rok, którego dotyczy sprawozdanie, należy podać wszystkie podjęte podzadania budżetowe służące realizacji tego celu.

		odsetek spraw rozpatrywanych przez sądy I instancji, w których czas trwania postępowania przekracza 3 lata (w głównych kategoriach spraw)	0,7%	0,8%	ułatwienia w zakresie doręczeń pism procesowych, - uproszczenie i przyspieszenie postępowania egzekucyjnego (w tym kolejny etap informatyzacji postępowań cywilnych obejmujący wykorzystanie systemów teleinformatycznych do nadawania elektronicznej klauzuli wykonalności elektronicznemu bankowemu tytułowi egzekucyjnemu, elektronicznego zajęcia rachunku bankowego, elektronicznej licytacji ruchomości). 2. Usprawnienie procedur w postępowaniu karnym, obejmujące m.in.: - rozszerzenie trybów konsensualnych (tj. opartych o rozwiązanie polubowne, ugodowe), - rozszerzenie kompetencji referendarzy sądowych poprzez powierzenie im rozpoznawania spraw o wykroczenia oraz określonych czynności w postępowaniu karnym, - wzmocnienie kontradyktoryjności procesu, - wprowadzenie możliwości kontynuacji rozprawy, w przypadku zmiany składu orzekającego, z powodów losowych lub z uwagi na wyłączenie ze składu jednego członka składu orzekającego. 3. Wdrażanie i doskonalenie nowego modelu nadzoru nad działalnością administracyjną sądów, w tym: - doskonalenie menadżerskiego modelu zarządzania sądami polegającego m.in. na wdrożeniu nowego modelu zarządzania finansami sądów, - opracowanie i realizacja programu likwidacji strukturalnych zaległości w sądach, - zmiana struktury zatrudnienia w sądach w zakresie pionu urzędniczego i asystenckiego oraz monitorowanie zatrudnienia w pionie orzeczniczym i pozaorzeczniczym jak również podjęcie prac legislacyjnych w zakresie nowego statusu urzędników i pracowników sądów, - opracowanie i wdrożenie szczegółowych kryteriów i sposobu oceny pracy sędziego oraz sposobu opracowania indywidualnego planu rozwoju zawodowego sędziego. 4. Realizacja projektów informatycznych mających na celu usprawnienie funkcjonowania sądownictwa, w tym: - kontynuacja działań dot. wdrożenia w sądach powszechnych i w Ministerstwie Sprawiedliwości	przyspieszeniem postępowania egzekucyjnego 2. Prace nad zmianą procedury karnej, czego efektem jest uchwalona ustawa z dnia 27 września 2013 r. o zmianie ustawy - Kodeks postępowania karnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2013 r. poz.1247); 3. Powołanie zespołu roboczego, którego celem jest wypracowanie zmian w rozporządzeniu Ministra Sprawiedliwości z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie nadzoru administracyjnego nad działalnością administracyjną sądów powszechnych, w szczególności przedmiotowego zakresu dokumentów sprawozdawczych stanowiących załączniki do ww. rozporządzenia. 4. Podjęcie prac nad opracowaniem nowego Regulaminu urzędowania sądów powszechnych; 5. Obsadzenie 218 stanowisk dyrektorów sądów rejonowych. (wg stanu na 31 grudnia 2013 r. do powołania pozostało 18 dyrektorów sądów rejonowych), 6. Powołanie Zespołu do spraw opracowania założeń projektu ustawy o pracownikach sądów i prokuratury, w skład którego weszli m.in. przedstawiciele Ministerstwa Sprawiedliwości, sądów, prokuratury i związków zawodowych. Opracowany przez ten Zespół projekt założeń nowej ustawy zawiera propozycje rozwiązań dotyczących statusu pracowników sądów i prokuratury, zasad nawiązywania i rozwiązywania stosunku pracy, praw i obowiązków pracowników, wymagań na danym stanowisku, wartościowania stanowisk pracy, zakresu stosowania norm Kodeksu pracy, kształtowania, w zależności od potrzeb pracodawcy, struktury zatrudnienia, dodatku stażowego za pracę w sądzie i prokuraturze, likwidacji dysproporcji w wynagrodzeniach, zniesienia stanowisk funkcyjnych, zasad i trybu przeprowadzania okresowych ocen pracowników oraz postępowania dyscyplinarnego i zawieszenia pracownika w pełnieniu obowiązków. Przewidywany w projekcie założeń do nowej ustawy nowy system wynagradzania w sądach i prokuraturach zakłada, że stanowiska pracy będą opisywane i wartościowane, a w rozporządzeniu Ministra Sprawiedliwości określone zostaną jedynie graniczne stawki płacowe dla każdej kategorii
		średni czas trwania postępowania w sprawach cywilnych, pracy, rodzinnych, ubezpieczeń społecznych, karnych i gospodarczych (z wyłączeniem spraw wieczystoksięgowych i rejestrowych) (w miesiącach)	1,7%	2,3%		
		średni czas trwania postępowania od dnia pierwszego wpływu do ostatecznego załatwienia spraw egzekucyjnych prowadzonych przez komorników sądowych, z wyłączeniem spraw o egzekucję świadczeń powtarzających się i należności sądowych (rep. Km) - w miesiącach	9	9,7		

				(dysponent części budżetowej) Zintegrowanego Systemu Rachunkowości i Kadr (ZSRK) w oparciu o rozwiązania klasy ERP, - wdrożenie systemu workflow. - wdrożenie centralnego systemu zakupów zintegrowanego z ZSRK, - budowa i wdrożenie platformy integrującej ZSRK z systemem wspomagającym pracę merytoryczną sądów, - kontynuacja projektu wdrożenia scentralizowanego systemu informatycznego obsługującego wydziały procesowe sądów powszechnych (SIWPM) - wdrożenie pilotażowe, - kontynuacja projektu wdrożenia protokołu elektronicznego - wdrożenie cyfrowej rejestracji rozpraw sądowych w kolejnych lokalizacjach, - wdrożenie rozwiązań informatycznych umożliwiających przekazywanie do Krajowego Rejestru Karnego kart rejestracyjnych karnych oraz zawiadomień o zmianach ewidencyjnych przez sądy drogą elektroniczną (e-karta). 5. Rozszerzenie zakresu spraw załatwianych przy wykorzystaniu systemów informatycznych (e-sąd) poprzez wdrożenie systemu e-BTE (nadawanie elektronicznej klauzuli wykonalności elektronicznemu bankowemu tytułowi egzekucyjnemu). 6. Promowanie alternatywnych metod rozwiązywania sporów, w tym przede wszystkim mediacji we wszystkich rodzajach spraw. 7. Skrócenie czasu trwania procedury obsadzania wolnych stanowisk sędziowskich, opracowanie i realizacja koncepcji e-rekrutacji na stanowiska sędziowskie (podjęcie inicjatywy legislacyjnej w kierunku zmiany przepisów ustawy - Prawo o ustroju sądów powszechnych). 8. Kompleksowa reforma prokuratury polegająca m.in. na zwiększeniu zakresu odpowiedzialności parlamentarnej Prokuratora Generalnego, zwiększenie odpowiedzialności prokuratorów za prowadzone postępowania, uelastycznienie struktur prokuratury, w tym prokuratur wojskowych i IPN. 9. Wdrożenie rozwiązań umożliwiających składanie	stanowisk. Te zasady kształtowania płac w sądach i prokuraturach zapewnią usunięcie istniejących różnic w poziomie wynagrodzeń na identycznych lub porównywalnych stanowiskach w różnych jednostkach. 7. Wprowadzenie rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 28 października 2013 r. w sprawie wzorów arkuszy ocen pracy i indywidualnego planu rozwoju zawodowego sędziego. Zawarto w nim przepisy dotyczące systemu oceny pracy i planowania rozwoju zawodowego sędziego. Rozporządzenie zostało podpisane przez Ministra Sprawiedliwości w ramach realizacji zadania "zmiana struktury zatrudnienia w sądach w zakresie pionu urzędniczego i asystenckiego", polegającego na przekształcaniu zwalnianych etatów urzędników sądowych w etaty asystentów sędziów. 8. Planowe uruchomienie systemu cyfrowej rejestracji rozpraw, co umożliwiło zarejestrowanie w 2013 roku ponad 284 tys. rozpraw. 9. Prace nad projektem ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ustroju sądów powszechnych, ustawy o Krajowej Radzie Sądownictwa oraz o zmianie niektórych innych ustaw. Celem priorytetowym proponowanych zmian jest osiągnięcie optymalnego skrócenia trwania procedury powołania do pełnienia urzędu na stanowisku sędziego. Zasadnicze kierunki proponowanych zmian są również odpowiedzią na zniwelowanie nierównomiernego obciążenia sędziów pracą orzeczniczą w sądach, gdzie wakujące stanowiska pozostają długotrwale nieobsadzone. Zasadniczo zaprojektowane zmiany można podzielić na regulacje dotyczące wykorzystania komunikacji elektronicznej na użytek ubiegania się o stanowisko sędziowskie oraz zmiany dotychczas obowiązujących przepisów również w zakresie skrócenia, a często zakreślenia terminów danych czynności podejmowanych podczas procedury nominacyjnej. Zmiany dotyczące wykorzystania komunikacji elektronicznej polegają na zastąpieniu dokumentów w postaci pisemnej dokumentami elektronicznymi, a w przypadku jeśli dokumenty w oryginale mają postać pisemną przewiduje się działania służące
--	--	--	--	--	---

				wniosków i zapytań o udzielenie informacji z Krajowego Rejestru Karnego drogą elektroniczną oraz uzyskiwanie drogą elektroniczną informacji z Rejestru (e-Platforma MS) oraz integracja systemów teleinformatycznych Krajowego Rejestru Sądowego i Krajowego Rejestru Karnego.	przekonwertowaniu takich dokumentów na postać elektroniczną. Zakładane jest wykorzystanie systemu teleinformatycznego w celu obsługi postępowania do objęcia stanowiska sędziego, co umożliwi wnoszenie drogą elektroniczną karty zgłoszenia oraz dołączanych dokumentów. Zaprojektowane zmiany dotyczą również wprowadzenia do postępowania nominacyjnego trybu doręczeń i zawiadomień elektronicznych oraz zwykłego podpisu elektronicznego. Zmiany w tym zakresie dotyczą zarówno postępowania przed właściwym prezesem sądu jak i Krajową Radą Sądownictwa. 10. Uruchomienie systemów informatycznych umożliwiających wymianę informacji pomiędzy Krajowym Rejestrem Sądowym i Krajowym Rejestrem Karnym, poprzez dwuetapowe wdrożenie funkcjonalności: I etap - uruchomienie platformy wymiany informacji pomiędzy KRS i KRK, która objęła weryfikację osób w zakresie określonym w art. 18 §2 Kodeksu spółek handlowych (dalej: K.s.h.) lub orzeczeniu wobec nich zakazu zajmowania określonego stanowiska, wykonywania określonego zawodu lub wykonywania określonej działalności gospodarczej na podstawie art. 39 pkt 2 Kodeksu karnego (dalej: K.k.); II etap - zmodyfikowanie funkcjonującej już aplikacji integrującej rejestry KRS i KRK rozszerzając zakres weryfikacji w odniesieniu do osób podlegających wpisowi lub wpisanych jako członkowie organu zarządzającego lub organu kontroli lub nadzoru organizacji pożytku publicznego (OPP) - informacje o skazaniach za przestępstwo umyślne ścigane z oskarżenia publicznego lub przestępstwo skarbowe jak również w odniesieniu do osób podlegających wpisowi lub wpisanych jako członkowie zarządu lub rady nadzorczej spółdzielczej kasy oszczędnościowo-kredytowej - informacje (SKOK) o skazaniach za przestępstwo umyślne przeciwko mieniu, dokumentom lub przestępstwo skarbowe. W związku z wejściem w życie zmiany ustawy o Krajowym Rejestrze Sądowym podjęto również proces weryfikacji danych osób wpisanych do KRS od daty utworzenia rejestru do dnia wejścia w życie ustawy
--	--	--	--	---	---

						(15.01.2013 r.)
2.	Ułatwianie dostępu obywateli do wymiaru sprawiedliwości oraz wzmacnianie ochrony prawnej obywateli	udział odpisów z rejestrów (KRS, RZ, NKW) składanych drogą elektroniczną w ogólnej liczbie wydanych odpisów	60%	91,16%	1. Wprowadzenie e-usług w zakresie Krajowego Rejestru Sądowego, Rejestru Zastawów i Ksiąg Wieczystych - finalizacja prac legislacyjnych w zakresie aktów wykonawczych do ustawy o KRS oraz prace wdrożeniowe w zakresie planowanych funkcjonalności systemu e-usług (w tym min.: wymiana komunikatów pomiędzy KRS i KRK w celu weryfikacji osób przed wpisem do KRS). 2. Wprowadzenie elektronicznych form uiszczania opłat sądowych - finalizacja prac legislacyjnych podjętych i prowadzonych w 2012 roku, budowa i wdrożenie elektronicznej platformy płatności, uruchomienie w zainstalowanych w sądach infomatach usługi związanej z dokonywaniem opłat za rozpatrzenie wniosków składanych do wydziałów KRS i RZ. 3. Rozszerzanie dostępu do orzecznictwa sądów - uruchomienie portali orzeczeń. 4. Zaprojektowanie i uruchomienie portalu informacyjnego sądów ułatwiającego korzystanie z informacji oraz e-usług Ministerstwa Sprawiedliwości i sądów. 5. Usprawnienie egzekucji komorniczej poprzez zwiększenie liczby komorników sądowych. 6. Ułatwienie dostępu osób pokrzywdzonych przestępstwem do bezpłatnych informacji prawnych oraz pomocy psychologicznej udzielanych przez Ośrodki Pomocy dla Pokrzywdzonych Przestępstwem. 7. Przygotowanie projektów założeń i projektów aktów prawnych obejmujących zmiany Kodeksu Cywilnego, Kodeksu postępowania cywilnego, ustawy Kodeks rodzinny i opiekuńczy oraz innych ustaw w zakresie: a) ułatwienia osobom niepełnosprawnym psychicznie zawierania małżeństw, b) stworzenia instrumentu umożliwiającego rodzicom wskazanie faktycznego opiekuna dziecka w celu przekazania pieczy, uprawnienia do	W celu realizacji zaplanowanych zadań dokonano m.in.: 1. Zakończenia III etapu realizacji Projektu Portalu Orzeczeń. W ramach tego etapu przeprowadzono wdrożenie systemu w sądach rejonowych trzech apelacji, tj. białostockiej, warszawskiej i wrocławskiej. Odebrano również modyfikacje aplikacji, m. in. dodano możliwość oznaczania orzeczeń istotnych oraz zakładkę zawierającą automatycznie powiązane orzeczenia podobne, filtrowania po dacie publikacji orzeczenia, sortowania listy orzeczeń względem daty importu do systemu, wytworzona została aplikacja sieciowa do sprawdzania poprawności opublikowanych orzeczeń, zmodyfikowano drzewo haseł tematycznych, dodano publikację kanałów RSS, uruchomiono interaktywną mapę kraju z wyszczególnieniem sądów powszechnych oraz interfejs dostępu do treści orzeczeń (API). 2. Przeprowadzenia wdrożenia we wszystkich sądach apelacyjnych oraz okręgowych w ramach trzech etapów realizacji projektu Portalu Informacyjnego. Uruchomiono również portale informacyjne w sądach rejonowych na obszarze trzech apelacji: białostockiej, warszawskiej i wrocławskiej. Spowodowało to usprawnienie procesu udostępniania informacji dotyczących postępowań sądowych dla ich uczestników, przy jednoczesnym odciążeniu sekretariatów. Wykonano również następujące modyfikacje systemu, m. in. możliwość przeniesienia zaufanego konta użytkownika do portalu innej apelacji, wydzielenie panelu administracyjnego, dodanie modułu statystycznego, uruchomiono interaktywną mapę kraju z wyszczególnieniem sądów i obszarów funkcjonowania portali informacyjnych. 3. Przygotowania 33 obwieszczeń o wolnym stanowisku komornika sądowego. W 2013 r. weszła w życie tzw. ustawa deregulacyjna ułatwiająca dostęp do zawodu komornika sądowego i znosząca administracyjne ograniczenia w liczbie stanowisk.
		liczba mieszkańców przypadająca na jednego komornika	34 000	31 430		
		liczba adwokatów i radców prawnych przypadających na 100 tys. obywateli	110,2	100,7		

					reprezentacji i zarządu majątkiem; c) zniesienia innych nieuzasadnionych barier dla uczestnictwa w obrocie prawnym osób niepełnosprawnych psychicznie. 8. Prowadzenie działań mających na celu zwiększenie powszechności dostępu obywateli do pomocy prawnej i usług prawnych świadczonych przez adwokatów, radców prawnych i notariuszy (m.in. organizowanie egzaminów wstępnych na aplikacje i egzaminów zawodowych oraz nadzorowanie samorządów prawniczych).	4. Organizacji egzaminu wstępnego na aplikację adwokacką, radcowską oraz organizację egzaminu adwokackiego i radcowskiego.
3.	Niwelowanie barier w rozpoczynaniu i prowadzeniu działalności gospodarczej (w zakresie pozostającym w kompetencji Ministra Sprawiedliwości)	liczba zawodów objętych zmianami ustaw regulujących wykonywanie i dostęp do zawodów liczba dni po rejestracji podmiotu w KRS do dnia w którym powstaje możliwość podjęcia działalności gospodarczej czas niezbędny na założenie spółki z o.o (wg metodologii Doing Business) czas niezbędny na dochodzenie należności (w dniach, wg metodologii Doing Business) wskaźnik stopy zwrotu z majątku odzyskanego w procesie upadłości (wg metodologii Doing Business) czas niezbędny na rejestrację tytułu własności odsetek spółek z o.o. zarejestrowanych w trybie on-line (odniesienie liczby spółek z o.o. zarejestrowanych w trybie on-line do liczby wszystkich spółek z o.o. zarejestrowanych w okresie sprawozdawczym)	260 W 2013 r. – 8 dni Od 2014 r. – 0 dni 30 dni <700 dni >31,5% 90 dni 20%	256 Brak danych 30 dni 685 dni 54,8% 35 dni 26,41%	1. Kontynuacja prac nad deregulacją zawodów (drugi i trzeci etap). 2. Skrócenie czasu rejestracji podmiotów podejmujących działalność gospodarczą poprzez usprawnienie i rozszerzenie usługi elektronicznej "jednego okienka", pozwalającej na rejestrację w Krajowym Rejestrze Sądowym wraz z wpisem numerów NIP i REGON uzyskanych z systemów informatycznych MF i GUS (przygotowanie i przedstawienie Radzie Ministrów projektu ustawy o zmianie ustawy o Krajowym Rejestrze Sądowym i niektórych innych ustaw, w celu usprawnienia funkcjonowania tzw. "jednego okienka" oraz wykonanie i wdrożenie systemu informatycznego udostępniającego przedmiotową usługę). 3. Przygotowanie projektu ustawy o zmianie ustawy - Kodeks spółek handlowych w celu poszerzenia form prowadzenia działalności gospodarczej o tzw. spółkę beznominałową. 4. Przygotowanie i przedstawienie Radzie Ministrów projektu ustawy o zmianie ustawy Prawo upadłościowe i naprawcze w celu zwiększenia efektywności postępowania naprawczego oraz poszerzenia przesłanek ogłoszenia upadłości konsumenckiej. 5. Przygotowanie projektu ustawy o zmianie ustawy o Krajowym Rejestrze Sądowym w celu usprawnienia postępowania rejestrowego, w tym stosowania środków przymuszających. 6. Działania przygotowawcze do wprowadzenia e-usług w zakresie Krajowego Rejestru Sądowego dotyczących spółki jawnej i komandytowej	Zaplanowane zadania zostały podjęte m.in. poprzez: 1. Kontynuację prac nad deregulacją zawodów. Pierwszym etapem prac podjętych przez Ministerstwo Sprawiedliwości było opracowanie projektu pierwszej z trzech ustaw deregulacyjnych. Uchwalona ustawa z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustaw regulujących wykonywanie niektórych zawodów (Dz. U. z 2013 r., poz. 829) ułatwia rozpoczęcie wykonywania 51 zawodów z obszaru: zawodów prawniczych, gospodarki nieruchomości, pośrednictwa pracy, sportu, turystyki, ochrony fizycznej, żeglugi oraz nauki jazdy i przewozu osób (ostatnie przepisy weszły w życie z dniem 1 stycznia 2014 r.). Drugim etapem prac było przygotowanie projektu ustawy o ułatwieniu dostępu do wykonywania niektórych zawodów regulowanych, obejmującego 96 zawodów podległych Ministrowi Finansów oraz Ministrowi Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej (ob. Ministrowi Infrastruktury i Rozwoju). Projekt drugiej transzy deregulacji według stanu na koniec 2013 r. był przedmiotem prac parlamentarnych. Projekt ustawy stanowiący trzeci etap procesu deregulacji obejmuje 109 zawodów i przygotowany został we współpracy m.in. z Ministrem Gospodarki, Ministrem Finansów, Ministrem Kultury i Dziedzictwa Narodowego, Ministrem Rolnictwa i Rozwoju Wsi, Ministrem Spraw Wewnętrznych oraz Ministrem Środowiska. Ten etap deregulacji obejmuje m. in. zawody związane z ochroną przeciwpożarową, rynkiem kapitałowym i towarowym, klasyfikacją jakości handlowej artykułów rolno-spożywczych, konserwacją zabytków, muzealnictwem, pracami

					(rejestracja spółki jawnej i komandytowej przez Internet). 7.Opracowanie ram prawnych w zakresie rozwiązań umożliwiających składanie wniosków i zapytań o udzielenie informacji z Krajowego Rejestru Karnego drogą elektroniczną oraz uzyskiwanie drogą elektroniczną informacji z Rejestru.	geologicznymi i górniczymi, a także zawody rzecznika patentowego, rusznikarza i tłumacza. Projekt ustawy został przyjęty przez Komitet Rady Ministrów w dniu 19 grudnia 2013 r.. Deregulacja zawodów została zauważona przez wiele instytucji międzynarodowych: - Komisja Europejska w Komunikacie do Parlamentu Europejskiego, Rady i Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego dotyczącym oceny krajowych regulacji w zakresie dostępu do zawodów – COM(2013) 676 (wskazującym sposób implementacji dyrektywy 2013/55) przytacza przykład Polski (oraz 3 innych państw członkowskich) jako kraju wdrażającego „szeroko zakrojone reformy w obszarze zawodów regulowanych” i zwraca uwagę, że zarówno Komisja, jak i organizacje międzynarodowe apelują o przeprowadzenie podobnych przeglądów regulacji krajowych; - Bank Światowy uznał deregulację za element reform rynku pracy o krytycznym znaczeniu dla obniżenia strukturalnych barier w dostępie do zatrudnienia w Polsce (wspomniana reforma stanowi jeden z trzech filarów polityki wspartej pożyczką Banku Światowego na lata 2014-2015 w wysokości 1,6 mld dol.); - Organizacja Współpracy Gospodarczej i Rozwoju (OECD) w sprawozdaniu z XIII przeglądu gospodarczego Polski poświęca deregulacji zawodów cały podrozdział, oceniając ją jako bardzo ważny krok w kierunku obniżenia barier w dostępie do zawodów oraz zwiększeniu konkurencyjności w obszarze tych zawodów. 2.Organizację spotkań przedstawicieli Ministerstwa Sprawiedliwości z metodologami Banku Światowego z respondentami ankiety Doing Business. Metodolodzy BŚ zapoznali się z działaniami Ministerstwa, co przyczyniło się do poprawy pozycji Polski w rankingach DB. W trakcie wizyty w Centrum Sądownictwa Gospodarczego w Warszawie zaprezentowano działania Ministerstwa Sprawiedliwości dotyczące m.in. następujących reform: - elektroniczna księga wieczysta,
--	--	--	--	--	--	---

						- małe okienko i duże okienko, - S24, - elektroniczny odpis z KRS, - EPO, EPU, EBTE, portal informacyjny, portal orzeczeń, - likwidacja papierowej wersji MSiG, - prawo restrukturyzacyjne, zmiany w prawie upadłościowym i naprawczym, - e-protokół. 3.Przygotowanie projektu ustawy o zmianie ustawy o Krajowym Rejestrze Sądowym oraz zmianie niektórych innych ustaw, którego realizacja przyczyni się do osiągnięcia ww. miernika został w dniu 13.10.2013 r. rozpatrzony przez Komitet RM ds. Cyfryzacji a 12.12.2013 projekt ustawy rozpatrzono na posiedzeniu KRM. 7.01.2014 projekt ustawy został przyjęty przez Radę Ministrów. Natomiast 23.01.2014 r. projekt wpłynął do Sejmu RP zaś 20.02.2014 r. odbyło się posiedzenie plenarne na którym miało miejsce pierwsze czytanie projektu ustawy.
4.	Zwiększenie skuteczności i bezpieczeństwa wykonywania kary pozbawienia wolności oraz resocjalizacji i readaptacji społecznej osób skazanych na kary ograniczenia i pozbawienia wolności	odsetek skazanych objętych oddziaływaniami resocjalizacyjnymi odsetek osób objętych dozorem elektronicznym w ogólnej liczbie skazanych prawomocnym wyrokiem odbywających karę pozbawienia wolności (do 1-go roku) łączna liczba osób objętych systemem dozoru elektronicznego w okresie sprawozdawczym procentowy wskaźnik stopnia wykorzystania SDE (odniesienie liczby osób objętych dozorem elektronicznym na koniec okresu sprawozdawczego w stosunku do maksymalnej pojemności systemu) liczba osób objętych świadczeniami udzielonymi w ramach pomocy postpenitencjarnej	46,0% 54,0% 6.500 86,7% 110 000	64,70% 53,74% 4.864 64,85% 121 990	1. Rozwój systemu alternatywnych wobec izolacji więziennej metod odbywania kar - System Dozoru Elektronicznego, prace społecznie użyteczne, system kar mieszanych. 2. Upowszechnienie efektywnych oddziaływań probacyjnych umożliwiających kuratorom sądowym skuteczne sprawowanie dozoru nad skazanymi (wdrożenie rozporządzeń Ministra Sprawiedliwości do Kodeksu karnego wykonawczego w odniesieniu do skazanych poddanych dozorowi kuratora sądowego). 3. Przeprowadzenie prac legislacyjnych związanych z projektem ustawy o zmianie ustawy o kuratorach sądowych.	Zaplanowane zadania służące realizacji celu wykonywano m.in. poprzez: 1. Rozpowszechnianie informacji o możliwości oraz zaletach odbywania kary w SDE poprzez ulotki i plakaty. Organizowanie debat, szkoleń, seminariów propagujących stosowanie nieizolacyjnych metod odbywania kary. 2. Nadzór nad jednostkami penitencjarnymi w zakresie działań podejmowanych przez dyrektorów, mających na celu zwiększenie liczby wniosków o odbycie kary w SDE. 3. Resocjalizację osób pozbawionych wolności poprzez prace; 4. Udzielanie pomocy osobom pozbawionym wolności, zwalnianym z zakładów karnych i aresztów śledczych, rodzinom tych osób, pokrzywdzonym przestępstwem i ich rodzinom. 5. Zorganizowanie otwartego konkursu ofert dla organizacji pozarządowych oraz podział środków finansowych dla podmiotów udzielających pomocy w ramach pomocy postpenitencjarnej.

						6. Wdrożenie rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 26 lutego 2013 r. w sprawie sposobu wykonywania obowiązków i uprawnień przez kuratorów sądowych w sprawach karnych wykonawczych (Dz. U. z 2013 r., poz. 335). 7. Prace legislacyjne nad projektem założeń projektu ustawy o zmianie ustawy o kuratorach sądowych.
5.	Stworzenie warunków organizacyjno-prawnych pozwalających na zwiększenie skuteczności resocjalizacji i readaptacji społecznej oraz ograniczenie zjawiska recydywy wśród wychowanków w zakładach poprawczych i schronisk dla nieletnich	powrotność wychowanków zakładów poprawczych na drogę przestępstwa liczba przeszkolonych wychowanków zakładów poprawczych i schronisk dla nieletnich (osoboszkolenia) w ramach kursów zawodowych	57% 1 000	48,95% 1200	1. Określenie pełnego katalogu praw i obowiązków nieletnich umieszczonych w zakładach poprawczych i schroniskach dla nieletnich oraz usprawnienie modelu nadzoru zwierzchniego i nadzoru pedagogicznego nad tymi placówkami poprzez opracowanie projektu założeń do ustawy o zmianie ustawy o postępowaniu w sprawach nieletnich. 2. Organizowanie nowoczesnych i praktycznych kursów zawodowych w ramach realizowanego projektu PO KL "Kształcenie zawodowe nieletnich przebywających w zakładach poprawczych i schroniskach dla nieletnich", które przygotowują nieletnich do samodzielnego funkcjonowania w społeczeństwie poprzez wyposażenie w umiejętności przydatne na rynku pracy. 3. Zapewnienie pełnej wykonalności orzeczonych środków poprawczych.	Zaplanowane zadania zostały podjęte poprzez następujące działania: 1. Opracowanie projektu założeń do ustawy o zmianie ustawy o postępowaniu w sprawach nieletnich został opracowany przez DWOiP i przekazany w dniu 12 września 2012 r. do DPK w celu prowadzenia dalszych prac legislacyjnych. W IV kwartale 2013 r. DWOiP zajmował stanowisko do uwag zgłoszonych w konsultacjach społecznych i międzyresortowych. 2. W projekcie „Kształcenie zawodowe nieletnich przebywających w zakładach poprawczych i schroniskach dla nieletnich” zrealizowano III edycję kursów/szkoleń zawodowych, przygotowano postępowanie przetargowe oraz zrealizowano IV edycję kursów/szkoleń zawodowych, jak również przygotowano postępowanie przetargowe dotyczące V edycji kursów/szkoleń zawodowych. Ogółem, przeprowadzono zajęcia dla nieletnich w ponad 170 grupach szkoleniowych, o 26 różnych tematach. Ponadto, przygotowano nową formę wsparcia, jaką w 2014 roku będą warsztaty z zakresu umiejętności znajdowania zatrudnienia. Osiągnięta większa wartość osoboszkoleń wychowanków spowodowana jest m.in. dużym zainteresowaniem ze strony nieletnich udziałem w kilku formach kształcenia celem podniesienia swoich kwalifikacji zawodowych. 3. Ustalenie limitu miejsc w zakładach poprawczych, który zapewniał pełne wykonanie orzeczonych środków poprawczych. 4. Realizację na bieżąco wniosków sądów o skierowanie nieletnich do tych placówek.

CZEŚĆ B: Realizacja celów priorytetowych wynikających z budżetu państwa w układzie zadaniowym w roku 2013.

Lp.	Cel	Mierniki określające stopień realizacji celu ³⁾			Planowane podzadania budżetowe służące realizacji celu ⁴⁾	Podjęte podzadania budżetowe służące realizacji celu
		Nazwa	Planowana wartość do osiągnięcia na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie	Osiągnięta wartość na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie		
1	2	3	4	5	6	7
1.	Zagwarantowanie obywatelom konstytucyjnego prawa do sądu	wskaźnik opanowania wpływu w głównych kategoriach spraw ¹ rozpatrywanych przez sądy I instancji (odniesienie liczby spraw załatwionych w danym okresie sprawozdawczym w sądach powszechnych do liczby spraw wpływających w danym okresie sprawozdawczym; wpływ i załatwienie dotyczy spraw z głównych kategorii ²⁾)	99%	93,70%	1.Działalność orzecznicza. 2.Działalność pozaorzecznicza. 3.Wypłata odszkodowań i zadośćuczynień orzekanych przez sądy.	Podjęte zadania służące realizacji celu były zgodne z planowanymi.
2.	Zapewnienie bezpieczeństwa społecznego poprzez izolację osób tymczasowo aresztowanych i skazanych na karę pozbawienia wolności oraz resocjalizację osadzonych	odsetek skazanych objętych oddziaływaniami resocjalizacyjnymi	46,0%	64,70%	1.Wykonywanie obowiązków statutowych jednostek organizacyjnych Służby Więziennej. 2.Resocjalizacja osób pozbawionych wolności poprzez pracę 3.Udzielanie pomocy osobom pozbawionym wolności, zwalnianym z zakładów karnych i aresztów śledczych, rodzinom tych osób, pokrzywdzonym przestępstwem i ich rodzinom	Podjęte zadania służące realizacji celu były zgodne z planowanymi.
3.	Skuteczna resocjalizacja wychowanków zakładów poprawczych i schronisk dla nieletnich	powrotność wychowanków zakładów poprawczych na drogę przestępstwa	57%	48,95%	Działalność zakładów poprawczych i schronisk dla nieletnich	Podjęte zadania służące realizacji celu były zgodne z planowanymi.

CZEŚĆ D: Informacja dotycząca realizacji celów objętych planem działalności na rok 2013

(należy krótko opisać najważniejsze przyczyny, które wpłynęły na niezrealizowanie celów, wystąpienie istotnych różnic w planowanych i osiągniętych wartościach mierników lub podjęcie innych niż planowane zadań służących realizacji celów)

Cele w części A

Cel 1: Zwiększanie sprawności postępowań sądowych oraz stopniowe ograniczanie poziomu zaległości sądowych.

miernik: wskaźnik opanowania wpływu spraw (ogółem) (odniesienie liczby spraw załatwionych w danym okresie sprawozdawczym w sądach powszechnych do liczby spraw wpływających w danym okresie sprawozdawczym: wpływ i załatwienie dotyczy ogółu spraw ze wszystkich kategorii)

miernik: odsetek spraw rozpatrywanych przez sądy I instancji, w których czas trwania postępowania przekracza 12 m-cy (ogółem)

miernik: średni czas trwania postępowania w sprawach cywilnych, pracy, rodzinnych, ubezpieczeń społecznych, karnych i gospodarczych (z wyłączeniem spraw wieczystoksięgowych i rejestrowych) (w miesiącach)

miernik: średni czas trwania postępowania od dnia pierwszego wpływu do ostatecznego załatwienia spraw egzekucyjnych prowadzonych przez komorników sądowych, z wyłączeniem spraw o egzekucję świadczeń powtarzających się i należności sądowych (rep. Km) - w miesiącach.

Na niższy od zakładanego poziom realizacji w/w mierników zasadniczy wpływ miały następujące czynniki:

1. Zwiększony wpływ spraw do sądów;
2. Zniesienie 79 sądów rejonowych na mocy Rozporządzenia ministra Sprawiedliwości z dnia 5 października 2013 r. w sprawie zniesienia niektórych sądów rejonowych (Dz.U. z 2012 r., poz. 1121), w wyniku czego sprawy nie rozpoznane w tych sądach na koniec 2012 r. zostały wpisane jako wpływ w sądach, które przejęły zniesione jednostki.
3. Uchwała Sądu Najwyższego z 17 lipca 2013 r. w sprawie III CZP 46/13, w wyniku której część sędziów w sądach powszechnych odmówiła orzekania.

Cel 2: Ułatwianie dostępu obywateli do wymiaru sprawiedliwości oraz wzmacnianie ochrony prawnej obywateli.

miernik: liczba adwokatów i radców prawnych przypadających na 100 tys. obywateli

Wartość miernika osiągnięta na koniec roku 2013 jest niższa niż planowana, z faktu tego nie wynika jednak, iż cel nie został zrealizowany. Różnice w wyliczeniach wynikają z błędnie wskazanej przez organy samorządu radcowskiego liczby radców prawnych wykonujących zawód według stanu na dzień 31.12.2012 r., a w konsekwencji z błędnego wyliczenia planowanych wartości mierników na rok 2013 r. Wartość osiągnięta byłaby nieco wyższa od wartości planowanej, gdyby Ministerstwo posiadało prawidłowe dane.

Cel 3: Niwelowanie barier w rozpoczynaniu i prowadzeniu działalności gospodarczej (w zakresie pozostającym w kompetencji Ministra Sprawiedliwości).

miernik: liczba zawodów objętych zmianami ustaw regulujących wykonywanie i dostęp do zawodów

Zakładana podczas planowania pracy na rok 2013 wartość miernika, pn. *liczba zawodów objętych zmianami ustaw regulujących wykonywanie i dostęp do zawodów* na poziomie 260, była wartością przybliżoną i szacunkową, opartą na wstępnej analizie możliwości objęcia poszczególnych grup zawodowych działaniami legislacyjnymi w zakresie ułatwienia dostępu. Nawet w ramach poszczególnych „transz deregulacji”, liczba zawodów zmieniała się, zarówno na etapie uzgodnień międzyresortowych i prac nad projektem, jak również na etapie prac parlamentarnych na co Minister Sprawiedliwości nie ma bezpośredniego wpływu. Biorąc pod uwagę specyfikę procesu legislacyjnego w przypadku projektów trzech ustaw deregulacyjnych oraz odległą perspektywę planowania, odchylenie osiągniętej wartości miernika o +/- 5 zawodów należy uznać za sukces i wykonanie zakładanej wartości miernika.

miernik: liczba dni po rejestracji podmiotu w KRS do dnia w którym powstaje możliwość podjęcia działalności gospodarczej

Powyższy miernik ustalony w wymiarze 8 dni stanowi wartość bazową, która ustalana była na podstawie informacji uzyskanych z sądów rejestrowych na koniec 2012 r., kiedy tworzony był plan działalności. Natomiast planowana wartość miernika 0 dnia będzie możliwa do osiągnięcia dopiero po wejściu w życie projektowanej regulacji, tj. pod koniec 2014 r. Jednocześnie wskazać należy, że projekt ustawy o zmianie ustawy o Krajowym Rejestrze Sądowym oraz zmianie niektórych ustaw, którego realizacja przyczyni się do osiągnięcia przedmiotowego miernika, został w dniu 13 października 2013 r. rozpatrzony przez Komitet RM ds. Cyfryzacji, a 12 grudnia 2013 r. projekt ustawy rozpatrzono na posiedzeniu KRM (przyjęcie przez Radę Ministrów nastąpiło 7 stycznia 2014 r.).

Cele w części B

Cel 1. Zagwarantowanie obywatelom konstytucyjnego prawa do sądu.

miernik: wskaźnik opanowania wpływu w głównych kategoriach spraw' rozpatrywanych przez sądy I instancji (odniesienie liczby spraw załatwionych w danym okresie sprawozdawczym w sądach powszechnych do liczby spraw wpływających w danym okresie sprawozdawczym; wpływ i załatwienie dotyczy spraw z głównych kategorii")

Z uwagi na to, że powyższy miernik jest tożsamy z miernikiem w części A, wyjaśnienie niezrealizowania miernika na zakładanym poziomie jest adekwatne do wyjaśnienia dot. mierników celu pierwszego w części A sprawozdania.

2014-04-23

.....
data

MINISTER SPRAWIEDLIWOŚCI

Marek Biernacki

.....
podpis ministra
Marek Biernacki