

Akceptuję wnioski
Cezary Grabarczyk
2-03-2015r.

MINISTERSTWO SPRAWIEDLIWOŚCI
Przewodniczący
Rady Polityki Penitencjarnej

Warszawa, dnia 18.02. 2015 roku

SPRAWOZDANIE
Z DZIAŁALNOŚCI RADY POLITYKI PENITENCJARNEJ
ZA 2014 ROK

W dniu 13 sierpnia 2010 roku weszła w życie ustawa z dnia 9 kwietnia 2010 roku o *Służbie Więziennej* (Dz. U. Nr 79, poz.523 z późn. zm.).

Zgodnie z art. 2 ust 3-6 ww. ustawy, organem doradczym Ministra Sprawiedliwości w zakresie zadań Służby Więziennej jest Rada Polityki Penitencjarnej.

W dniu 3 grudnia 2010 r. zostało podpisane zarządzenie Ministra Sprawiedliwości w sprawie określenia regulaminu organizacyjnego Rady Polityki Penitencjarnej wraz z załącznikiem w postaci regulaminu organizacyjnego Rady Polityki Penitencjarnej (Dz. Urz. Min. Sprawiedl. z 2011 r. Nr 1, poz. 4).

Trzon Rady stanowią przedstawiciele świata nauki, a jej dopełnieniem są praktycy ze Służby Więziennej oraz przedstawiciele organizacji pozarządowych i Ministerstwa Sprawiedliwości.

Rada Polityki Penitencjarnej liczy 17 osób, a w jej skład wchodzi :

1. dziewięciu przedstawicieli nauki,
2. czterech przedstawicieli organizacji pozarządowych,
3. dwóch przedstawicieli Służby Więziennej,
4. dwóch przedstawicieli Ministerstwa Sprawiedliwości.

Zadania ustawowe Rady Polityki Penitencjarnej zostały określone w art. 2 ust. 5 ustawy z dnia 9 kwietnia 2010 r. o *Służbie Więziennej*. Do nich należą:

- inicjowanie nowych kierunków oddziaływań penitencjarnych;
- dokonywanie oceny bieżącej polityki penitencjarnej;
- inicjowanie, przeprowadzanie i wspieranie badań naukowych dotyczących zadań Służby Więziennej;
- inicjowanie i wspieranie przedsięwzięć służących poprawie bezpieczeństwa funkcjonariuszy i pracowników Służby więziennej oraz osób skazanych na karę pozbawienia wolności tymczasowo aresztowanym oraz osobom wobec których są wykonywane kary pozbawienia wolności i środki przymusu skutkujące pozbawieniem wolności;
- przedstawianie opinii w sprawach przekazanych przez Ministra Sprawiedliwości związanych z jego kompetencjami określonymi w ustawie o Służbie Więziennej.

Członkowie Rady Polityki Penitencjarnej są powoływani i odwoływani przez Ministra Sprawiedliwości. Kadencja Rady trwa 4 lata. Rada obraduje na posiedzeniach, które odbywają się co najmniej 2 razy w roku. Pracami Rady Polityki Penitencjarnej kieruje jej Przewodniczący przy pomocy Prezydium Rady, w skład którego poza Przewodniczącym Rady wchodzi: Zastępca Przewodniczącego Rady, dwóch członków oraz Sekretarz.

Przewodniczący Rady Polityki Penitencjarnej ma obowiązek: sporządzić sprawozdanie ze swojej działalności w każdym roku kalendarzowym, i przedłożyć je Ministrowi Sprawiedliwości do dnia 31 marca.

Kadencja Rady dobiegła końca w grudniu 2014 roku. W poszczególnych latach Rada podejmowała następujące działania:

2010 rok

Powołano Radę Polityki Penitencjarnej i ustalono priorytetowe kierunki działalności.

Odbyło się jedno posiedzenie inauguracyjne.

2011 rok

Rada obradowała na czterech posiedzeniach.

Przedmiotem obrad były między innymi:

- 1) reforma Służby Więziennej,
- 2) wdrożenie kary pozbawienia wolności wykonywanej poza zakładem karnym w Systemie Dozoru Elektronicznego
- 3) przygotowanie oraz wyniki V Kongresu Penitencyjnego
- 4) zatrudnienie skazanych
- 5) analiza Raportu Europejskiego Komitetu do Spraw Zapobiegania Torturom oraz Nieludzkiemu Traktowaniu albo Karaniu (CPT) dotyczący Polski po wizytacji w dniach 26.11.-8.12.2009 roku
- 6) możliwości zapobiegania powstawaniu negatywnego zjawiska „przeludnienia” w jednostkach penitencyjnych.
- 7) Rada Polityki Penitencyjnej przyjęła uchwałę 1/2012, w której zaapelowała do Ministra Sprawiedliwości o pilne podjęcie zdecydowanych działań, które skutecznie przeciwstawia się sygnalizowanemu zjawiskom.

2012 rok

Rada Polityki Penitencyjnej obradowała na trzech posiedzeniach.

Podczas posiedzeń, członkowie Rady Polityki Penitencyjnej omawiali i poddawali analizie następujące kwestie:

- 1) najważniejsze projekty legislacyjne Ministerstwa Sprawiedliwości w tym realizowaną nowelizację Kodeksu karnego i Kodeksu postępowania karnego,
- 2) funkcjonowanie Funduszu Aktywizacji Zawodowej Skazanych oraz działalność Przywieziennych Zakładów Pracy,
- 3) Członkowie Rady ponadto zostali zapoznani z informacją dotyczącą modernizacji obiektów jednostek penitencyjnych w latach 2006-2012 przedstawioną przez Służbę Więzienną.

2013 rok

W 2013 roku Rada Polityki Penitencjarnej obradowała na dwóch posiedzeniach.

Podczas posiedzeń, członkowie Rady Polityki Penitencjarnej między innymi;

- 1) omawiali i zapoznawali się z informacjami na temat: funkcjonowania służby zdrowia w jednostkach penitencjarnych,
- 2) funkcjonowania Systemu Dozoru Elektronicznego „*Dzisiaj i w przyszłości*”, dynamiki zaludnienia jednostek penitencjarnych w roku 2013, Norweskiego Mechanizmu Finansowego dla Służby Więziennej oraz aktualnej sytuacji jednostek penitencjarnych.

Sprawozdanie z działalności Rady za 2014 rok.

W 2014 roku Rada Polityki Penitencjarnej obradowała na dwóch posiedzeniach, które odbyły się w następujących dniach:

- 16 kwietnia 2014 roku,
- 13 listopada 2014 roku,

W 2014 roku odbyły się dwa posiedzenia Rady Polityki Penitencjarnej. Głównymi tematami posiedzeń były:

- omówienie działalności Rady w 2013 roku w tym informacja Przewodniczącego Rady o Sprawozdaniu z działalności Rady Polityki Penitencjarnej za 2013 rok,
- przyjęcie założeń działania Rady Polityki Penitencjarnej w 2014 roku,
- wysłuchanie informacji o projekcie ustawy o zmianie ustawy – Kodeks karny oraz niektórych innych ustaw oraz jego omówienie,
- wysłuchanie informacji nt. przebiegu i skutków redukcji populacji więziennej

w następstwie zmian w prawie karnym w 2013 roku oraz omówienie podstawowych zjawisk towarzyszących,

- podsumowanie działalności Rady Polityki Penitencjarnej kadencji 2010-2014.

Podsumowując, działalność Rady Polityki Penitencjarnej kolejnej kadencji, jako ciała doradczego Ministra Sprawiedliwości powinna być bardziej znacząca, wyczerpując w pełni swoje prerogatywy ustawowe. Należy zdynamizować członków Rady, w szczególności w zakresie opiniowania projektów aktów prawnych. Prace nad doskonaleniem prawa – w szczególności karnego i penitencjarnego, określającego reakcję państwa na negatywne zjawiska społeczne, do których należy przestępczość, powinny trwać nieustannie. Rada zaś, powinna uczestniczyć w procesie inicjowania badań nad nim, projektowaniu rozwiązań pragmatycznych, a także opiniowaniu powstających rozwiązań prawnych w obszarze określonym ustawowo.

Wojciech Węgrzyn

Przewodniczący
Rady Polityki Penitencjarnej